

## Y Pwyllgor Plant, Pobl Ifanc ac Addysg

**Oddi wrth: Llywodraeth Cymru**

**Dyddiad: 22 Tachwedd 2017**

**Amser: 9:00 – 10:00**

**Teitl: Papur tystiolaeth am y Gyllideb Ddrafft: 2018-19:  
Llywodraeth Cymru**

### 1. Rhagarweiniad

Mae'r papur hwn yn cynnig sylwadau a gwybodaeth i'r Pwyllgor am y portffolio Cymunedau a Phlant a'r cynigion ar gyfer cyllidebau'r rhagleni yn y dyfodol sydd yn y Gyllideb Ddrafft Fanwl a osodwyd ar 24 Hydref 2017 ac sy'n dod o fewn cylch gwaith y Pwyllgor hwn.

### 2. Tablau Ariannol Cryno

Mae'r tablau isod, yn unol â'r cais, yn rhoi manylion y dyraniadau i MEG Cymunedau a Phlant 2018-19, fel y maent yn berthnasol i blant a phobl ifanc, yn ôl Meysydd Rhagleni Gwariant (SPA), Camau Gweithredu a Llinellau Gwariant yn y Gyllideb (BEL).

#### Adnoddau

SPA	Camau Gweithredu	BEL	Dyraniad Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000'oedd
<b>Galluogi Plant a Chymunedau</b>	Cefnogi Plant	Cymorth i Ofal Plant a Chwarae	27,706
		Cymorth i Hawliau Plant	357
		Cefnogi Plant.*	1,989
		Y Comisiynydd Plant	1,543
		Cafcass Cymru	10,267
		Y Bwrdd Eiriolaeth	1,100
	Ymyrryd yn Gynnar, Atal a Chymorth **	Ymyrryd yn Gynnar ac Atal	140,156
			<b>183,118</b>

\* Gynt, Grantiau i Gefnogi'r BEL Gwasanaethau i Blant a Theuluoedd a'r BEL Gwasanaethau i Blant.

Mae'r rhain wedi'u cyfuno i greu un BEL

\*\* Ailenwyd y Weithred - fe'i gelwid gynt yn 'Atal ac Ymyrryd yn Gynnar'

#### Cyfalaf

SPA	Camau Gweithredu	BEL	Dyraniad Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000'oedd
Cymunedau a Threchu Tlodi	Cymunedau a Threchu Tlodi	Cyfalaf Dechrau'n Deg	566
			<b>566</b>

### **3. Trosolwg ar y Gyllideb**

Mae'r gyllideb hon yn cynnwys cynlluniau gwario ar gyfer 2018-19, ynghyd â chyllidebau refeniw dangosol ar gyfer 2019-20 a chynlluniau cyfalaf dangosol tan 2020-21. Dyma'r ail gyllideb yn ystod tymor y Llywodraeth hon a thrydedd flwyddyn setliad Adolygiad o Wariant cyfredol Llywodraeth y Deyrnas Unedig.

Mae'r cyfnod o gyni'n dal yn un o'r nodweddion sy'n diffinio gwariant cyhoeddus. Mae'r cyfnod hir hwn o ostyngiadau parhaus wedi effeithio ar bob gwasanaeth, hyd yn oed ar y rheini yr ydym wedi gallu darparu rhywfaint o warchodaeth iddynt. Mae hyn yn golygu ein bod ni, Llywodraeth Cymru a Chynulliad Cenedlaethol Cymru, yn dal i wynebu dewisiadau anodd.

Drwy ddadansoddi'r dystiolaeth am y tueddiadau presennol a'r amcanestyniadau, llwyddwyd i ganolbwytio ar y meysydd pwysicaf er mwyn diwallu anghenion poblogaeth Cymru ac mae hyn wedi llywio'r cynigion hyn ynghylch gwariant.

Ym mis Medi, cyhoeddwyd ein strategaeth genedlaethol gyda'r nod o ddwyn ynghyd ymdrechion y sector cyhoeddus yn ei gyfanrwydd er mwyn gwireddu cenhadaeth ganolog y Llywodraeth hon, sef sicrhau Ffyniant i Bawb. Mae hyn yn rhoi Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a'r nodau cenedlaethol wrth galon ein penderfyniadau. Mae'r deuddeg amcan llesiant yn cynrychioli'r meysydd lle y gall Llywodraeth Cymru wneud y cyfraniad mwyaf at wireddu'r nodau cenedlaethol, drwy gydweithio ag eraill. Mae'r Ddeddf wedi'i defnyddio i lywio cynlluniau gwariant, er mwyn sicrhau'r cyfleoedd gorau posibl i gydgysylltu gweithgareddau ar draws fy mhortffolio a chysoni adnoddau â'r strategaeth genedlaethol.

Y blaenoriaethau ar gyfer fy mhortffolio i yw meithrin cymunedau cydnerth, ac atal problemau rhag codi yn y cymunedau hynny yn y dyfodol. Rwyf wedi gorfol gwneud sawl penderfyniad anodd. Bu'n rhaid arbed arian mewn rhai meysydd yn 2018-19, ac yna, bydd angen rhagor o arbedion yn 2019-20. Serch hynny, rwyf wedi llwyddo i warchod gwasanaethau'r rheng flaen rhag effaith waethaf y toriadau yn 2018-19. Mae hyn yn cynnwys gwarchod y cyllid ar gyfer Dechrau'n Deg, Teuluoedd yn Gyntaf a'r Gwasanaethau Cyflawnwr leuenctid.

Wrth ganfod arbedion, rwyf wedi mynd ati'n ddygn i roi egwyddorion Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol ar waith. Fy nod yw sicrhau ein bod, yn fy adran i, yn mynd i'r afael ag aneffeithlonrwydd gweinyddol. Dyna pam rwyf wedi ymrwymo i ddod o hyd i £2.5 miliwn o arbedion tra'n amddiffyn cyllid y rheng flaen a'r gwasanaethau y mae'n eu cynnal yn 2018-19.

Yn Symud Cymru Ymlaen, rydym wedi addo darparu 30 awr yr wythnos o addysg gynnar a gofal plant am ddim i rieni plant 3 a 4 oed sy'n gweithio am hyd at 48 wythnos o'r flwyddyn, gan ddarparu hynny mewn ffordd sy'n gweithio i rieni. Bydd y gwariant yn cynyddu i £25 miliwn yn 2018-19 ac i £45 miliwn yn 2019-20 er mwyn lledaenu'r cynnig. Rwyf wedi gallu buddsoddi £500,000 ychwanegol yn y Grant Cymorth Cam-drin Domestig ac £1 filiwn yn y Gronfa Cymorth Dewisol i helpu rhai o'n dinasyddion mwyaf agored i niwed.

Rwy'n awyddus i weld pob awdurdod lleol yn gallu ymateb i anghenion ei boblogaeth, i hybu eu lles gorau, i gynllunio ar gyfer y tymor hir ac i ganolbwytio ar ymyrryd yn gynnari, atal a chymorth. Felly, rwy'n herio pob Bwrdd Gwasanaethau

Cyhoeddus ac awdurdod lleol yng Nghymru i ymroi i ailgynllunio'u gwasanaethau. Er mwyn iddynt allu gwneud hyn, byddaf yn cydweithio â hwy i weld ymhle y gallwn gynnig hyblygrwydd wrth gyllido.

Gan edrych yn benodol ar fy mhortffolio yn 2019-20, byddaf yn ystyried cyflwyno Grant Cymorth Atal ac Ymyrryd yn Gynnar newydd, a dibynnu ar yr ymgysylltu ynglŷn â'r mater - bydd hyn yn golygu creu un grant i ddisodli'r llu o lifau ariannu sydd ar gael ar hyn o bryd. Mae pob un o'r grantiau hyn yn creu baich gweinyddu a chydymffurfio a gellid dileu'r baich hwn a sicrhau arbedion effeithlonrwydd. Ond yn anad dim, gallai'r newid hwn rymuso awdurdodau lleol a Byrddau Gwasanaethau Cyhoeddus i gynllunio mewn perthynas ag anghenion eu dinasyddion.

Gwn y bydd newid i un grant yn cynnig llawer o gyfleoedd ond y bydd hefyd yn arwain at nifer o anawsterau. Wrth sicrhau mwy o hyblygrwydd fel hyn, bydd mwy o atebolrwydd. Bydd y mecanweithiau ar gyfer hyn yn cael eu datblygu gyda phartneriaid allweddol i sicrhau ein bod yn gwneud hyn yn iawn o safbwyt gweithredol a strategol. Dyma pam rwy'n bwriadu gweithio gyda grŵp bach o awdurdodau lleol ac un Bwrdd Gwasanaethau Cyhoeddus yn 2018-19 i arloesi gyda'r hyblygrwydd hwn, er mwyn inni allu dysgu oddi wrth ein gilydd cyn ystyried ehangu rhagor ar y cynllun yn 2019-20. Yn y cyfamser, bydd pob awdurdod lleol yn gallu elwa o gael rhagor o hyblygrwydd i symud cronfeydd rhwng grantiau.

Drwy'r fynd ati fel hyn, rwy'n awyddus i ryddhau creadigrwydd ac arloesi yn ein hawdurdodau lleol a'n Byrddau Gwasanaethau Cyhoeddus er mwyn canfod atebion i broblemau lleol sydd wedi bodoli ers tro. Bydd hyn yn adeiladu ar waith Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid a Llywodraeth Leol i ddiwygio llywodraeth leol, gan sicrhau bod pobl yn chwarae mwy o ran yn y gymdeithas sifil ac mewn democratiaeth.

Drwy gyflwyno'r newidiadau hyn yn 2019-20, rwy'n ffyddio g y gallwn, drwy gydweithio, liniaru effeithiau'r cyni a'r ffaith bod angen dod o hyd i arbedion gwerth £16 miliwn dros y ddwy flynedd nesaf.

#### **4. Sylwadau ar y Camau Gweithredu a manylion y dyraniadau i Linellau Gwariant y Gyllideb (BEL).**

Mae'r alldro terfynol ar gyfer 2016-17 a'r rhagolygon ar gyfer yr alldro yn 2017-18 sydd wedi'u seilio ar amcangyfrifon ar 13 Hydref 2017 i'w gweld yn Atodiad A ynghyd â dyraniadau dangosol ar gyfer 2019-20.

Mae'r sylwebaeth ar bob un o'r Camau Gweithredu yn y MEG Plant a Chymunedau fel y maent yn berthnasol i blant a phobl ifanc, gan gynnwys dadansoddiad ac esboniad o'r newidiadau rhwng Cyllideb Ddrafft 2018-19 a'r Gyllideb Atodol Gyntaf (Mehefin 2017) i'w gweld yn Atodiad B.

## 5. Hawliau plant a chydraddoldeb

### Asesiadau effaith

Nod Deddf Cydraddoldeb 2010 yw sicrhau bod awdurdodau cyhoeddus yn ystyried sut y gallant gyfrannu'n gadarnhaol at gymdeithas decach yn eu gweithgareddau beunyddiol drwy roi sylw dyladwy i gael gwared ar wahaniaethu anghyfreithlon, i hybu cyfle cyfartal ac i feithrin cysylltiadau da.

O ran Cyllideb Ddrafft Llywodraeth Cymru, mae Gweinidogion wedi penderfynu eto y byddant yn cwblhau Asesiad Effaith Integredig sy'n ystyried hawliau plant ochr yn ochr â'r effeithiau ar gydraddoldeb, y Gymraeg ac anfantaïs economaidd-gymdeithasol. Llywiwyd hyn gan argymhellion a gafwyd gan amrywiaeth o randdeiliaid gan gynnwys Pwyllgorau'r Cynulliad, y Grŵp Cyngori ar y Gyllideb ym maes Cydraddoldeb a'r Comisiwn Cydraddoldeb a Hawliau Dynol. Mae'r SIIA yn dangos lle y gwelwyd effeithiau o'r fath.

Mae asesiad integredig yn cynnig dull mwy cynhwysfawr o asesu effaith gyffredinol penderfyniadau gwario. Mae'r dull hwn yn adlewyrchu ein dealltwriaeth ehangach o ba mor gynaliadwy yw ein penderfyniadau ac o nodau ac amcanion Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) gan gynnwys canolbwytio ar atal, cydweithio ac ymagwedd tymor hir. Cyhoeddwyd yr asesiad effaith ochr yn ochr â'r gyllideb ddrafft.

Rydym ni'r Llywodraeth yn gyfrifol am gynnig a gweithredu'r polisiau a'r ddeddfwriaeth a fydd yn berthnasol yng Nghymru ac sy'n ceisio gwella bywydau pawb yn ein gwlad. Wrth wneud hynny, rydym yn gwbl ymroddedig i wrando ar farn pobl Cymru, gan gynnwys plant a phobl ifanc. Er mwyn i hyn allu digwydd, rwy'n parhau i ddarparu cyllid yn 2018-19 i alluogi plant a phobl ifanc i leisio'u barn a dylanwadu ar ein gwaith wrth imi ystyried y ffordd orau o glywed safbwytiau Plant a Phobl Ifanc.

Roedd ein holl lythyrau dyfarnu grantiau'n dweud ei bod yn rhaid i'r derbynwyr ddilyn polisi cyfle cyfartal fel cyflogwyr, fel defnyddwyr gwirfoddolwyr, ac fel darparwyr gwasanaethau, heb wahaniaethu ar sail hil, rhywedd/dynodiad rhywedd, cyfeiriadedd rhywiol, crefydd a chred, oedran neu unrhyw anabledd.

Ni fydd dim newidiadau sylweddol i hawliau plant na'u cydraddoldeb yn sgil y gyllideb hon. Byddwn yn sicrhau bod ein rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf yn parhau i hybu datblygu gwasanaethau mwy effeithiol i deuluoedd sydd ag anabledd yn ogystal â phwysio ar bobl i sicrhau bod ystyriaethau ynghylch anabledd yn bwrw gwreiddiau wrth ddarparu gwasanaethau'r brif ffrwd.

Mae'r cyllid y byddwn yn ei roi i'r Comisiynydd Plant yn galluogi'r sefydliad i gyfrannu'n sylweddol at ddatblygu polisiau ym maes cydraddoldeb. Rhaid i'r Comisiynydd roi sylw i Gonfensiwn y Cenhedloedd Unedig ar Hawliau'r Plentyn wrth roi ei swyddogaethau ar waith i sicrhau bod hawliau plant yn cael eu cynnal yng Nghymru. Mae'r rôl hefyd yn golygu bod modd adolygu a monitro'r trefniadau sydd ar waith gan gyrrf cyhoeddus penodol i ddiogelu a hybu hawliau plant drwy ymdrin â chwynion a sylwadau, gan sicrhau bod camau priodol yn cael eu cymryd i ymateb i chwythu chwiban, gan gynrychioli barn a dynuniadau plant a rhoi cyngor a chymorth iddynt. Bydd y Comisiynydd yn dyrannu adnoddau ar gyfer gwrando ar brofiadau plant a phobl ifanc yn eu bywydau beunyddiol drwy gynnal arolygon, Cynlluniau Llysgenhadon mewn ysgolion a chymunedau, a chyfarfodydd wyneb-yn-wyneb.

Mae Asesiadau o'r Effaith ar Hawliau Plant (CRIA) wedi'u cynnal ar sawl maes yn y Portffolio Cymunedau a Phlant gan gynnwys:

- Yr Ymgyrch Rhianta Cadarnhaol. Ni newidiwyd y dyraniadau yn sgil yr asesiadau. Mae'r Asesiad ar gael yma:  
<https://documents.hf.wales.gov.uk/id:A11813347/document/versions/published>
- Cwblhawyd Asesiad ar y Grant Cyflawni ar gyfer Plant a Theuluoedd yng Nghyllideb Teuluoedd yn Gyntaf. Ni newidiwyd y dyraniadau yn 2016-17 yn sgil yr asesiadau. Mae'r Asesiad ar gael yma:  
Grant Cyflawni ar gyfer Plant a Theuluoedd.  
<https://documents.hf.wales.gov.uk/id:A6949600/document/versions/published>
- Nid oedd gofyn cynnal asesiadau effaith mewn perthynas â newid ffocws y rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf.
- Cynhelir asesiad effaith llawn os byddwn yn cyflwyno Grant Ymyrryd yn Gynnar, Cymorth ac Atal gan ddefnyddio gwybodaeth a gesglir gan yr awdurdodau lleol a fydd yn treialu mwy o gynlluniau sy'n cynnig hyblygrwyddau ariannu yn 2018-19.

## Cydraddoldeb, cynaliadwyedd a'r Gymraeg

Bydd holl gyhoeddiadau a deunyddiau hyrwyddo'r rhagleni y byddwn yn eu cyhoeddi'n cael eu hargraffu'n ddwyieithog a bydd pob gwasanaeth i deuluoedd yn cael ei ddarparu'n ddwyieithog. Bydd ein holl gyfathrebu ar y cyfryngau cymdeithasol yn cael eu postio'n ddwyieithog a bydd pob neges i staff y Rhagleni'n cael eu hanfon yn unol â'u dewis iaith. Byddwn yn sicrhau bod darpariaeth Gymraeg yn elfen hanfodol o'r rhagleni Dechrau'n Deg a Theuluoedd yn Gyntaf gan ei gwneud yn ofyniad i awdurdodau lleol ymateb i ddewis rhieni, a chynnig darpariaeth Gymraeg lle bydd gofyn. Mae ein canllawiau strategol yn ei gwneud yn glir ei bod yn rhaid i awdurdodau lleol roi trefniadau ar waith i ymateb i'r hyn sydd orau gan rieni o ran darpariaeth cyfrwng Cymraeg a/neu ddwyieithog.

Mae ein gweithgareddau Gofal Plant yn cynnwys cymorth i gyrrf megis y Mudiad Meithrin a chonsortiwm Cwlwm sy'n darparu gofal plant Cyfrwng Cymraeg. Bydd ein cynnig gwell o ran gofal plant yn gweithio i sicrhau bod Darpariaeth Gymraeg ddigonol i'r rhai sy'n gofyn amdani. Yn unol â gofynion Safonau'r Gymraeg, bydd ein rhaglen Rhieni, Gofal Plant a Chyflogaeth (PaCE) yn gofyn i bawb sy'n cymryd rhan ym mha iaith y byddai orau ganddynt gael y gwasanaethau. Yna, darperir y gwasanaethau hyn ar gyfer yr unigolyn yn unol â'u dymuniad.

## Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Difodol

Mae holl Ysgrifenyddion y Cabinet yn ymroddedig i sicrhau bod Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Difodol (Cymru) yn bwrw gwreiddiau er mwyn gwella'r ffordd y byddwn yn penderfynu am lesiant cymdeithasol, economaidd, amgylcheddol a diwylliannol Cymru. Ein nod yw sicrhau ein bod yn adlewyrchu egwyddor datblygu

cynaliadwy a nod ein cynlluniau gwario fydd cadw'r ddysgl yn wastad rhwng blaenoriaethau tymor byr a blaenoriaethau tymor hir. Rydym yn sylweddoli bod angen inni gydweithio â'n partneriaid a defnyddio'r adnoddau sydd gennym ar y cyd mewn ffordd effeithiol i gynllunio ar gyfer y dewisiadau anodd sydd o'n blaen.

Cyhoeddodd y Prif Weinidog "Ffyniant i bawb - y strategaeth genedlaethol" ym mis Medi. Mae'n gosod nodau i'r Llywodraeth hon ac yn cynnig eglurdeb yngylch sut yr ydym am i'r Llywodraeth a phartneriaid cyflawni fod yn rhan o ffordd newydd o wireddu blaenoriaethau. Mae Deddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 yn gefn i Lywodraeth Cymru a'i phartneriaid cyflawni wrth iddi gyflwyno'r newidiadau pwysig hyn yn y ffordd y byddwn yn gweithio.

Mae'r strategaeth yn nodi 12 o amcanion llesiant diwygiedig a'r camau y bwriadwn eu cymryd i'w gwireddu. Ynghyd â'r datganiad llesiant a gyhoeddwyd ochr yn ochr â'r strategaeth, mae'r amcanion hyn yn nodi'r meysydd lle y gall Llywodraeth Cymru wneud y cyfraniad mwyaf at saith nod llesiant Cymru ac maent yn cynnig y sylfaen ar gyfer partneriaethau cryf ag eraill.

Fel y dywedais uchod, rwyf wedi ystyried y Ddeddf wrth imi wneud dewisiadau anodd am ddyraniadau cyllido i'r MEG yn ei grynwth. Mae'r Egwyddor Datblygu Cynaliadwy'n rhan hanfodol o'r ffordd yr wyf am barhau i ddatblygu a gweithredu fy rhagleni. Nod y rhagleni hyn yw sicrhau ein bod yn diwallu anghenion y presennol heb beryglu gallu cenedlaethau'r dyfodol i wireddu eu hanghenion hwythau. Mae'r egwyddor yn cynnwys pum prif ffordd o weithio sy'n berthnasol i'r portffolio hwn, fel a ganlyn:

- *Cydweithio* - gan sylweddoli bod llawer o'r atebion i'r heriau y mae Cymru'n eu hwynebu o ran sicrhau cynaliadwyedd yn rhai nad oes modd i un sefydliad eu hateb ar ei ben ei hun. Cydnabyddir bellach fod gwaith amlasiantaeth yn hanfodol yn hytrach nag yn fater o ddewis. Mae ein Rhaglen Dechrau'n Deg a'n Rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf wedi gwella'r ffordd y bydd asiantaethau'n cydweithio i gefnogi ein teuluoedd mwyaf agored i niwed drwy gydgomisiynu gwasanaethau a darparu gwasanaethau ar batrwm y Tîm o Amgylch y Teulu. Rwyf am fynd â hyn ymhellach drwy weithio gydag ardaloedd peilot i ddeall yr hyn y dylai Gwasanaeth Blynnyddoedd Cynnar ei gynnwys a pha gamau y mae angen inni eu cymryd er mwyn gallu datblygu gwasanaeth o'r fath. Bydd hyn yn golygu ein bod yn parhau i fynd ar drywydd cyfleoedd i gydweithio ar draws y Llywodraeth a chyda phartneriaid eraill, gan gynnwys y trydydd sector, er mwyn i raglenni a gwasanaethau gyrraedd y cymunedau lle mae eu hangen fwyaf. Bydd CAFCASS yn cryfhau'r partneriaethau ag awdurdodau lleol ac yn cyfrannu at wella gwasanaethau a chanlyniadau i blant a theuluoedd drwy rannu data a gwybodaeth yn fwy effeithiol. O ran Plant sy'n Derbyn Gofal, llwyddir i warchod unigolion a gwella canlyniadau llesiant wrth gydweithio drwy gyfrwng gwaith amlasiantaeth a thrwy gyfrwng cymunedau.
- *Integreiddio* - o fewn rhagleni Dechrau'n Deg, Teuluoedd yn Gyntaf a rhagleni Etifeddol Cymunedau yn Gyntaf, disgwylir i awdurdodau lleol gynnwys rhaglenni a sefydliadau perthnasol eraill gan gynnwys Byrddau lechyd Lleol a'r trydydd sector a'r sector preifat wrth lunio'u cynlluniau, gan sicrhau bod asesu a diwallu anghenion yn cael eu rheoli ar y cyd a, lle bo hynny'n briodol, bod modd i blant gamu'n ddi-fwlch rhwng gwahanol ymyraethau a rhaglenni.

- *Tymor hir* - Rwyf wedi ystyried effeithiau tymor hir posibl penderfyniadau ac wedi pwysgo a mesur y rhain yn erbyn yr anghenion tymor byr. Yn benodol, mae'r dystiolaeth yn dangos y bydd buddsoddi yn y blynnyddoedd cynnar a chymorth i deuluoedd yn dwyn rhagor o fanteision yn y tymor hir. Er enghraifft, bydd buddsoddi yng Nghanolfan Gymorth Profiadau Niweidiol yn ystod Plentyndod (ACE) i weithio gydag ymarferwyr i ddatblygu gweithlu ACE gwybodus yn helpu inni gyrraedd y nod o leihau effaith profiadau fel hyn a fydd, yn ôl yr hyn a awgrymir yn y dystiolaeth, o fudd i'n gwasanaethau cyhoeddus dros y tymor hir.
- *Atal* - Mae atal ac ymyrryd yn gynnar yn ddull sydd nid yn unig o fudd i bobl a chymunedau ond gall hefyd arbed costau yn y tymor hir. Mae'r dull hwn wrth galon fy rhagleni, yn enwedig Teuluoedd yn Gyntaf, ac yn y ffordd y byddwn yn mynd i'r afael â'r diffyg cydraddoldeb a wynebir gan y rheini sydd â nodweddion gwarchodedig a'r rheini sy'n wynebu sawl gwahanol ACE. Bydd CAFCASS yn dal i weithio gyda rhieni a gofalwyr sy'n ymwneud â materion cyfraith breifat sydd gerbron y llys teulu i helpu pawb i gytuno ar drefniadau a fydd yn hybu diogelwch corfforol a lles emosiynol eu plentyn.
- *Cynnwys* - un o egwyddorion craidd y portffolio hwn yw cydnabod pwysigrwydd cynnwys pobl yn y penderfyniadau sy'n effeithio arnynt. Un enghraifft o hyn yw ein hymgyrch hynod Iwyddiannus #TrafodGofalPlant sydd wedi ymgysylltu â dros 6,500 o rieni a darparwyr ers ei lansio ym mis Awst 2016, gan ein gwneud yn ffyddio ein bod yn datblygu cynnig sy'n diwallu anghenion teuluoedd sy'n gweithio. Nid oes modd hybu hawliau plant heb gynnwys plant a chlywed eu llais wrth benderfynu am eu bywydau. Fel y nodwyd uchod, bydd y cynllun i greu un grant a gwasanaeth y Blynnyddoedd Cynnar yn golygu bod gofyn cynnwys y prif randdeiliaid a darparwyr gwasanaethau'n barhaus er mwyn ein helpu i lunio'r ffordd y byddwn yn mynd ati.

## **6. Casglu gwybodaeth**

### **Gwerth am Arian**

Bydd gwerthuso'n rhan arferol o'r gwaith rheoli grantiau a phrosiectau. Pan fyddaf yn cyllido sefydliadau'r Trydydd Sector yn uniongyrchol, bydd fy swyddogion yn gwneud gwaith diliysrwydd dyladwy cyn dyfarnu grant ac wedyn yn adolygu'r sefyllfa'n rheolaidd drwy gydol oes y prosiect cyn talu'r arian. O ran cyllido awdurdodau lleol, byddaf yn parhau i gasglu data ganddynt i fonitro'u perfformiad, asesu'r canlyniadau er mwyn sbarduno gwelliannau a chyflawni yn y dyfodol, gan gynnwys gwerth am arian.

### **Atal a chynaliadwyedd**

Rwy'n sylweddoli bod angen gwneud penderfyniadau anodd o hyd. Wrth baratoi fy nghyllideb, rwyf wedi canolbwytio ar sut orau i ddiwallu anghenion cynyddol meysydd gwasanaeth pwysig o fewn y MEG yn wyneb cyllideb heriol arall. Un flwyddyn ar ôl y llall, mae blaenoriaethu gwariant ataliol wedi bod yn ffordd o osgoi gorfol ymyrryd mewn ffordd fwy costus yn y dyfodol ac o wella ansawdd bywyd pobl dros y tymor hir.

Felly, mae'r cynigion hyn yn y gyllideb, yn adlewyrchu fy ymrwymiad parhaus i warchod a blaenoriaethu buddsoddi sy'n cefnogi camau ataliol cyn belled ag y bo modd. Mae'r penderfyniadau ynglŷn â gwario nid yn unig wedi ystyried sut orau mae diwallu'r galw am wasanaethau ar hyn o bryd ond hefyd wedi canolbwytio ar gefnogi ymyraethau a fydd yn gallu atal problemau rhag codi yn y dyfodol. Mae'r dull ataliol hwn yn rhan bwysig o'n cynllunio ar gyfer gwasanaethau cyhoeddus, yn awr ac yn y dyfodol.

Mae atal ac ymyrryd yn gynnar yn sbardunau pwysig wrth ystyried y cynllun i newid i un grant o 2019-20 ymlaen. Ryw'n ymroddedig i weithio gyda chymunedau i feithrin cydnerthedd a helpu plant a phobl ifanc i sicrhau'r canlyniadau gorau posibl. Ni allaf wneud hyn ar fy mhen fy hun. Bydd cydweithio â chydweithwyr yn y Cabinet ar draws y Llywodraeth yn ogystal ag â phartneriaid a rhanddeiliaid allweddol, yn dal i fod yn sail i'r ffordd y byddaf yn mynd ati i wireddu fy mlaenoriaethau.

Gwyddom fod y blynnyddoedd cynnar yn hollbwysig a bod profiadau bore oes yn effeithio'n ddwys ar ddatblygiad plentyn. Dyna pam y bydd buddsoddi'n barhaus yn Dechrau'n Deg, Teuluoedd yn Gyntaf, rhianta a'r cynnig gofal plant yn ogystal â chanolfan gymorth ACE yn hollbwysig a pham yr wyf yn edrych yn fwy cyffredinol ar ba fath o Wasanaeth Blynnyddoedd Cynnar y gallem ei ddatblygu wrth inni ddysgu gwersi o'r hyn y gwyddom eisoes ei fod yn gweithio. Yn yr un modd, bydd y dyraniadau cyllid ar gyfer Eiriolaeth, Cronfa Dydd Gŵyl Dewi a chefnogi Hawliau Plant i gyd yn canolbwytio'n gryf ar atal yn y tymor hwy.

## Deddfwriaeth

Mae asesu costau deddfwriaeth a'i heffaith ar bobl yn rhan hanfodol o'r broses datblygu polisiau. Ryw'n sylweddoli nad oes modd rhoi siec wag ar gyfer deddfu a bod yn rhaid talu am bob ymrwymiad newydd drwy dorri yn ôl yn rhywle arall.

Dyma pam y bydd costau a buddion pob Bil yn cael eu hasesu'n drwyndl, drwy ymgynghori ac ymgysylltu â'n rhanddeiliaid wrth ddatblygu'r asesiadau effaith rheoleiddiol perthnasol (RIAs). Bydd hyn yn sicrhau bod ein penderfyniadau'n cael eu llywio gan y bobl y byddant yn effeithio arnynt.

Mae camau ar y gweill i sicrhau bod yr asesiadau hyn yn fwy eglur a chyson, ond bydd newidiadau i Fil yn ystod y craffu a ffactorau eraill yn arwain yn anochel at rywfaint o amrywiadau rhwng costau'r amcangyfrifon adeg cyhoeddwr yr Asesiad a'r gwir gostau wrth ei roi ar waith. Yn unol â'r ymrwymiad a roddwyd gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid a Llywodraeth Leol i'r Pwyllgor Cyllid, cyhoeddwyd tabl o un flwyddyn i'r llall yn dangos cost deddfwriaeth i Lywodraeth Cymru fel rhan o'r gyllideb ddrafft fanwl ar 24 Hydref.

Mae'r Prif Weinidog wedi egluro bwriad Llywodraeth Cymru i gyflwyno deddfwriaeth i ddileu'r amddiffyniad cosb resymol ym Mlwyddyn 3 yr amserlen ddeddfu a chynhelir ymgynghoriad ffurfiol yn y misoedd nesaf. Bydd y £400,000 sydd wedi'i ddyrannu ar hyn o bryd ar gyfer rhianta cadarnhaol yn cael ei ddefnyddio'n rhannol i gefnogi'r gwaith cyfathrebu, ymgysylltu ac ymgynghori sy'n gysylltiedig â'r ddeddfwriaeth yn 2018-19.

Yn ogystal â hyn, rydym yn cyflwyno deddfwriaeth sy'n gysylltiedig â'n cynnig gofal plant. Bydd y Bil, y bwriedir ei gyflwyno i Gynulliad Cenedlaethol Cymru ym Mlwyddyn 2 o'r rhaglen ddeddfu, yn help i sicrhau bod y broses ymgeisio mor syml ag y bo modd. Ymgysylltwyd â mwy na 6,000 o rieni, darparwyr a rhanddeiliaid eraill hyd yn hyn fel rhan o'n hymgyrch #TrafodGofalPlant a byddwn yn ymgynghori ac yn ymgysylltu eto wrth inni barhau i roi'r cynnig ar brawf, gan ddarparu £70 miliwn dros y ddwy flynedd nesaf i helpu i gyflawni hyn. Bydd hyn yn cael ei adlewyrchu yn yr Asesiad Effaith Rheoleiddiol.

### **Goblygiadau wrth i'r Deyrnas Unedig adael yr Undeb Ewropeaidd.**

Sefydlodd Llywodraeth Cymru dîm penodol i gydlynu'r Trefniadau Pontio Ewropeaidd sy'n cydweithio'n agos â'r tîm presennol ym Mrwsel ac adrannau polisi.

Ni chaiff y penderfyniad i adael yr Undeb Ewropeaidd ddim effaith uniongyrchol ar unwaith ar y rhagleni craidd sy'n rhan o'm portffolio. Byddwn yn sicrhau bod effaith gadael yr Undeb Ewropeaidd yn cael ei monitro'n ofalus a thrafodaethau'n cael eu cynnal i gyfyngu ar yr effaith honno. Rwyf wedi cytuno ar gyllid i gynnal gweithdai ledled Cymru er mwyn galluogi plant a phobl ifanc i gael llais ac i'w barn gael ei chlywed ynglŷn â'r Undeb Ewropeaidd - cost hyn fydd hyd at £50,000 dros flynyddoedd ariannol 2017-18 a 2018-19. Trosglwyddir y safbwytiau hyn i'r Grŵp Cyngori ar Ewrop (EAG) er mwyn inni fod yn siŵr eu bod yn cael eu hystyried o ddifri gan y grŵp hwnnw a chan Lywodraeth Cymru.

## **7. Meysydd Penodol**

### **Dechrau'n Deg**

Mae *Symud Cymru Ymlaen* yn cadarnhau ymrwymiad Llywodraeth Cymru i raglen Dechrau'n Deg. Mae'r rhaglen hon sy'n seiliedig ar dystiolaeth yn agwedd bwysig ar *Ffyniant i Bawb* a byddwn yn adeiladu ar yr hyn sy'n gweithio yn Dechrau'n Deg fel rhan o greu system blynnyddoedd cynnar fwy cydgylltiedig.

Dyma hawliau craidd rhaglen Dechrau'n Deg:

- gofal plant rhan-amser o ansawdd da i blant 2-3 oed;
- gwell gwasanaeth Ymwelwyr Iechyd (lle bydd llwyth gwaith yr Ymwelydd iechyd yn cael ei gyfyngu i 110 o blant);
- mynediad at gymorth a rhagleni rhianta: a
- mynediad at gymorth ym maes lleferydd, iaith a chyfathrebu.

Mae'r rhaglen wrhi'n cael ei darparu i dros 37,000 o blant iau na 4 oed sy'n cyfateb i ryw 25% o'r holl blant o dan 4 oed yng Nghymru. Mae rhaglen Dechrau'n Deg wedi'i thargedu'n ddaearyddol drwy ddefnyddio data am fudd-daliadau incwm gan yr Adran Gwaith a Phensiynau a Chyllid a Thollau Ei Mawrhydi. Mae'r data'n rhoi gwybodaeth i awdurdodau lleol am Ardaloedd Cynnyrch Ehangach Is (LSOAs) sy'n dangos cyfran y plant o dan bedair oed ar aelwydydd sy'n dibynnu ar fudd-dal incwm ym mhob un o'r ardaloedd hynny. Mae canllawiau Llywodraeth Cymru yn cyfarwyddo awdurdodau lleol i flaenoriaethu'r ardaloedd hyn ar gyfer cymorth Dechrau'n Deg gan ddilyn rhestr sydd wedi'i threfnu yn ôl y crynodiad uchaf o blant di-fraint.

Gall Dechrau'n Deg helpu plant a'u teuluoedd sy'n byw y tu allan i ardaloedd Dechrau'n Deg hefyd. Gellir defnyddio cyllid allgymorth i barhau i ddarparu cymorth i

blant sy'n byw y tu allan i ardal gymwys fel rhan o becyn cymorth sydd wedi'i deilwra; neu i dargedu plant o gymunedau budd penodol e.e. y rheini sy'n byw mewn llochesau; cymunedau teithwyr; llochesau i'r digartref; menywod Dechrau'n Deg mewn carchardai. Hoffwn i awdurdodau lleol ddefnyddio'u crebwyl wrth ddyrannu'r grant er mwyn diwallu anghenion lleol. Bydd cyllid y rhaglen ar gyfer 2018-19 yn parhau ar yr un lefel ag yn 2017-18.

Mae rhaglen Dechrau'n Deg wedi cael ei gwerthuso'n drwyndl drwy gyfrwng rhaglen annibynnol sy'n ystyried ei dylanwad a'i gwerth am arian. Cyhoeddir adroddiadau gwerthuso ar wefan Ymchwil Gymdeithasol Llywodraeth Cymru. Mae'r datganiad ystadegol diweddaraf, a gyhoeddwyd ym mis Gorffennaf 2016, i'w gweld yma:

<http://gov.wales/statistics-and-research/flying-start/?lang=cy>

Rhaglenni ymyrryd yn gynnar yw Dechrau'n Deg a Theuluoedd yn Gyntaf. Maent yn cael eu llywio gan y corff cynyddol o dystiolaeth ryngwladol sy'n dangos swyddogaeth gadarnhaol ymyrryd yn y blynnyddoedd cynnar o ran gwella datblygiad plant a phobl ifanc a'u rhagolygon pan fyddant yn oedolion. Mewn adroddiad a gyhoeddwyd yn 2015 gan y Sefydliad Ymyrraeth Gynnar, pwysleisiwyd cost ariannol methu cyfleoedd i ddarparu cymorth cynnar sydd wedi'i dargedu i blant a phobl ifanc. Casgliad yr adroddiad oedd mai ymyrryd yn gynnar yw'r dewis doeth a realistig ar gyfer defnyddio arian cyhoeddus sy'n prinhhau o hyd.

Canfu gwaith ymchwil ansoddol diweddar fod rhieni yr oedd eu plant wedi mynchu gofal plant Dechrau'n Deg yn teimlo bod gan y plant hynny well sgiliau cymdeithasol a'u bod yn fwy parod ar gyfer yr ysgol. Targedir y buddsoddi at y cymunedau hynny lle mae'r gyfran uchaf o aelwydydd â phlant 0-4 oed sy'n dibynnu ar fudd-daliadau incwm.

Bydd gwerth am arian gofal plant Rhaglen Dechrau'n Deg yn cael ei asesu'n barhaus. Bydd y costau'n cael eu cymharu rhwng awdurdodau lleol, y nifer sy'n manteisio ar leoedd yn cael ei monitro a chytunir ar gyllidebau gofal plant fel rhan o gynlluniau gwaith blynnyddol. Bydd Rheolwyr Cyfrif Llywodraeth Cymru'n trafod y ddarpariaeth a dyraniadau'r gyllideb mewn cyfarfodydd rheolaidd. Cytunir ar y gwariant gan asesu'r prosiectau'n barhaus er mwyn sicrhau eu bod yn gymwys o ran amcanion y rhaglen a gwerth am arian.

Mae ystod o weithgareddau ar waith ar hyn o bryd i ganiatáu inni adeiladu ar sail canfyddiadau gwerthusiad cenedlaethol annibynnol o raglen Dechrau'n Deg. Mae hyn yn cynnwys datblygu a phrofi ffordd o nodi'r canlyniadau i blant Dechrau'n Deg o ran lefel eu hymgysylltu â'r rhaglen, gan gynnwys yr elfen gofal plant. Bydd cyrhaeddiad a phresenoldeb plant yn cael eu harchwilio wrth iddynt symud drwy'r ysgol yn ogystal ag ystod o ganlyniadau iechyd, a fydd yn cryfhau'r sylfaen dystiolaeth bresennol yngylch costau-buddion Dechrau'n Deg.

## Gofal Plant

17-18		18-19		19-20		20-21	
Refeniw	Cyfalaf	Refeniw	Cyfalaf	Refeniw	Cyfalaf	Refeniw	Cyfalaf
£10m	-	£25m	£20m	£45m	£20m	-	£20m

Rydym yn sylweddoli mai gofal plant yw un o'r heriau mwyaf sy'n wynebu teuluoedd sy'n gweithio yng Nghymru. Fel rhan o Ffyniant i Bawb, byddwn yn darparu 30 awr yr wythnos o addysg gynnar a gofal plant am ddim i rieni plant 3 a 4 oed sy'n gweithio am hyd at 48 wythnos o'r flwyddyn, gan ddarparu hynny mewn ffordd sy'n gweithio i rieni.

Drwy gynyddu'r gofal plant sydd ar gael, a hwnnw'n ofal hwylus a fforddiadwy, dylai hynny alluogi rhieni i weithio, gan fod yn gefn i'n hymgyrch i gynyddu twf economaidd, trechu tlodi a lleihau anghydraddoldeb. Bydd hefyd yn cynnig cyfleoedd a manteision tymor hir i'n plant ac yn gwella'u siawns mewn bywyd.

Ym mis Mehefin 2017, cyhoeddais ddatganiad ysgrifenedig yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i Aelodau'r Cynulliad am wireddu'r cynnig. Fel rhan o hyn, cyhoeddwyd canllawiau manwl a chyfradd fesul awr o £4.50 ar gyfer y gofal plant y byddwn yn ei ariannu. Pennwyd hyn ar ôl ymgynghori'n fanwl â rhanddeiliaid ac mae wedi cael cryn groeso gan y sector. Mae ein hymgyrch hynod Iwyddiannus #TrafodGofalPlant wedi ymgysylltu â dros 6,500 o rieni a darparwyr ers ei lansio ym mis Awst 2016, gan ein gwneud yn ffyddiog ein bod yn datblygu cynnig sy'n diwallu anghenion teuluoedd sy'n gweithio.

Er mwyn sicrhau bod y trefniadau'n iawn i rieni a darparwyr, rydym wedi dechrau rhoi'r cynnig ar brawf mewn lleoliadau penodol mewn saith awdurdod lleol. Dewiswyd yr awdurdodau lleol hyn i sicrhau cynrychiolaeth ddaearyddol dda ar draws Cymru a hefyd amrywiaeth dda o gymunedau gwledig, trefol a rhai yn y cymoedd. Dros yr haf, dechreuodd pob un o'r saith awdurdod lleol sy'n weithredwyr cynnar wahodd ceisiadau gan rieni cymwys.

Mae gennym gyllideb refeniw o **£10 miliwn** yn 2017-18 ac rydym yn disgwl i'r rhan fwyaf o'r cyllid hwn gael ei wario ar ofal plant, gan gynnwys darpariaeth i helpu plant sydd ag anghenion addysgol arbennig i fanteisio ar y cynnig. Rydym wedi cynnwys rhywfaint o ddarpariaeth ar gyfer y costau gweinyddol a ysgwyddir gan yr awdurdodau lleol, ac wedi rhoi arian o'r neilltu i wneud gwaith monitro a gwerthuso trwyndl ar roi'r cynnig gofal plant ar waith yn gynnar ym mhob un o'r saith awdurdod lleol sy'n weithredwyr cynnar o fis Medi 2017 ymlaen. Bydd dysgu oddi wrth y gweithredwyr cynnar hyn yn bwysig i'n helpu i fireinio polisiau a systemau cyn eu lledaenu'n ehangach.

Bydd yr arian i gefnogi'r cynnig gofal plant yn cynyddu i **£25 miliwn** yn 2018-19, ac i **£45 miliwn** yn 2019-20. Bydd hyn yn help inni ehangu a phrofi aweddau ar ddarparu'r cynnig o dan wahanol amgylchiadau, er mwyn sicrhau bod y cynllun yn gweithio pan fydd ar gael yn llawn ledled Cymru o fis Medi 2020 ymlaen. At hynny, mae **£60 miliwn** hyd at ddiwedd tymor y Cynulliad hwn wedi'i gynnwys yn MEG Addysg i'w fuddsoddi mewn lleoliadau gofal plant, ochr yn ochr â'r rhaglen i sicrhau Addysg ac Ysgolion ar gyfer yr 21<sup>ain</sup> Ganrif. Mae sut y caiff y cyllid ei reoli a'i ddyranu wrthi'n cael ei ystyried yn awr.

## Polisiau a rhaglenni gofal plant eraill.

Mae gwerthusiadau olynol wedi casglu ei bod yn hanfodol sicrhau bod gofal plant, fforddiadwy o safon ar gael er mwyn helpu pobl y mae angen iddynt weithio, neu i'w helpu i feddu sgiliau i'w galluogi i weithio. Ochr yn ochr â gofal plant fforddiadwy, gall fod angen cymorth ychwanegol ar rai rhieni er mwyn dychwelyd i weithio a chadw swydd. Rhai o'r pethau sy'n rhwystro pobl rhag gweithio yw sefydlogrwydd ariannol, cyndynrwydd i ddefnyddio gofal plant ffurfiol a diffyg hyder ymhlið rhieni i ddychwelyd i'r gwaith, yn enwedig os ydynt wedi bod yn ddi-waith ers tro. Prosiect gwerth £13.5 miliwn yw **Rhieni, Gofal Plant a Chyflogaeth (PaCE)** sy'n cael ei noddi ar y cyd gan Gronfa Gymdeithasol Ewrop a Llywodraeth Cymru, mewn partneriaeth â'r Adran Gwaith a Phensiynau. Mae PaCE yn targedu rhieni sy'n ddi-waith ac yn meddwl mai diffyg gofal plant yw'r prif beth sy'n eu rhwystro rhag manteisio ar gyfleoedd i hyfforddi neu weithio. Hyd at ddiwedd mis Medi 2017, roedd y prosiect wedi ymgysylltu â 2339 o gyfranogwyr ac wedi helpu 665 i ddechrau gweithio.

Gallai'r cynnig gofal plant fod yn gatalydd ar gyfer trawsnewid ehangach yn y sector gofal plant, gan sicrhau bod gofal plant ar gael yn haws a'i fod yn fwy hwylus a fforddiadwy, a hynny i bob rhiant ac i blant o bob oed, gan sicrhau bod y ddarpariaeth sydd ar gael yn fwy hyblyg a'i bod o well ansawdd. Bydd hyn yn adeiladu ar y cymorth o fathau eraill yr ydym yn ei ddarparu ar hyn o bryd ar gyfer darparwyr gofal plant, gan gynnwys:

- Darparu cyllid gwerth **£2.3 miliwn** bob blwyddyn i awdurdodau lleol er 2012 i'w helpu i lenwi bylchau sy'n ymddangos wrth iddynt gynnal eu hasesiadau digonolrwydd gofal plant a'u hasesiadau digonolrwydd chwarae. Yn unol â'm blaenoriaethau, mae awdurdodau lleol wedi canolbwytio ar gynnig gofal plant y tu allan i'r ysgol, gan gynnwys cynlluniau chwarae yn ystod y gwyliau, i blant sy'n dod o deuluoedd incwm isel a'r rheini sydd ag anghenion penodol;
- Darparu **£1.43 miliwn** y flwyddyn i gonsortia Cwlwm, sy'n cynnwys y pum prif sefydliad gofal plant yng Nghymru, i gefnogi'r sector gofal plant ac i'n helpu i ddatblygu atebion gofal plant hyblyg ac arloesol i ddiwallu anghenion teuluoedd.
- Darparu cyllid i Ofal Cymdeithasol Cymru fel partner cyflawni pwysig a'r cyngor sgiliau sector ar gyfer y gweithlu gofal plant. O fis Ebrill 2017 ymlaen, rhoddwyd pwerau newydd i Ofal Cymdeithasol Cymru i arwain y gwaith o wella gofal cymdeithasol a gofal plant yng Nghymru ac maent yn cydweithio â ni i helpu i weithredu'r cynllun gweithlu 10 mlynedd. Ar gyfer 2017-18, rydym wedi dyrannu **£105,000** i Ofal Cymdeithasol Cymru.

O ran cynorthwyo'r **gweithlu**, cyhoeddir cynllun gweithlu 10 mlynedd ar gyfer gofal plant, chwarae a blynnyddoedd cynnar yn yr hydref gyda'r nod o broffesiynoleiddio'r sector er mwyn iddo gael ei ystyried yn ddewis da o ran gyrfa a'i ystyried yn sector y mae rhieni a gofalwyr yn ei werthfawrogi am ei fod yn cynnig gofal plant o safon sy'n fforddiadwy ac yn gynaliadwy. Mae hyn yn cyfrannu at flaenoriaeth ehangach y Blynnyddoedd Cynnar o dan Ffyniant i Bawb, oherwydd cydnabyddir yn helaeth fod darpariaeth blynnyddoedd cynnar o ansawdd da'n help i blant i gael cychwyn da yn eu bywyd. I gydnabod bod angen meithrin capaciti a gallu ar draws lleoliadau gofal plant, mae Gweinidogion wedi cytuno i flaenoriaethu'r sector gofal plant er mwyn

helpu i ddatblygu a darparu'r cynnig gofal plant a gweithredu'r cynllun gweithlu 10 mlynedd.

O dan ein rhaglen Prentisiaethau a chan ddefnyddio Cronfa Gymdeithasol Ewrop, rydym wedi datblygu ein rhaglen **Cynnydd ar gyfer Llwyddiant (PfS)**. Mae Cynnydd ar gyfer Llwyddiant yn ariannu ymarferwyr sydd eisoes yn gweithio ym maes y blynnyddoedd cynnar, gofal plant a chwarae (gan gynnwys gwarchodwyr cofrestredig hunangyflogedig), i ennill cymwysterau gofal plant a chwarae cydnabyddedig. Nod y rhaglen yw gwella ansawdd y ddarpariaeth a gynigir i'n plant ieuengaf yng Nghymru drwy wella lefelau'r sgiliau sydd gan y gweithlu eisoes. Mae Cynnydd ar gyfer Llwyddiant wedi llwyddo i ddarparu cymorth a chyfleoedd i 979 o ymarferwyr wella'u sgiliau. Gan adeiladu ar sail llwyddiannau'r cynllun ac ochr yn ochr â'n rhaglen Prentisiaethau Pob Oed newydd, rydym yn ymchwilio i'r ffordd orau o ddefnyddio buddsoddiad Cronfa Gymdeithasol Ewrop i barhau i helpu ymarferwyr.

### **Polisi Chwarae**

Cymru oedd y wlad gyntaf i roi chwarae ar sail statudol i gydnabod ei gyfraniad pwysig at ddatblygiad a lles corfforol, cymdeithasol a gwybyddol plant a phobl ifanc. Mae gan Chwarae Cymru swyddogaeth strategol yn helpu awdurdodau lleol i gyflawni eu dyletswyddau statudol ym maes chwarae ac yn helpu Llywodraeth Cymru i fwrw ymlaen â'r agenda chwarae yng Nghymru. Er mwyn cydnabod hyn, penderfynais estyn y cyllid ar gyfer Chwarae Cymru y tu hwnt i fis Medi 2017 am 6 mis arall, sy'n golygu mai cyfanswm y cyllid fydd **£360,000** yn 2017-18. Rwyf ar hyn o bryd yn ystyried cynllun busnes i ddarparu cymorth yn y dyfodol i Chwarae Cymru o 2018-19 ymlaen.

### **Profiadau Niweidiol yn ystod Plentyndod**

Mae corff cynyddol o dystiolaeth am effaith Profiadau Niweidiol yn ystod Plentyndod (ACEs) ar lesiant a ffyniant economaidd. Mae pwysigrwydd rhoi'r cychwyn gorau posibl i blant mewn bywyd eisoes yn cael ei gydnabod mewn rhaglenni megis rhaglen Dechrau'n Deg a rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf. Serch hynny, yng ngoleuni'r astudiaethau i ACEs gan lechyd Cyhoeddus Cymru, sylwedolwyd bod angen cynyddu'r ymwybyddiaeth o'r profiadau hyn a'u heffaith ar ddeilliannau addysgol plant, eu rhagolygon am waith a'u hiechyd a lles.

Ar gyfer 2017-18, mae cyllid gwerth £300,000 wedi'i ddarparu ar gyfer Cymru Well Wales (CWW), partneriaeth gydweithredol o gyrrf cyhoeddus a chyrrf y trydydd sector sy'n cydweithio i sicrhau gwell iechyd i bobl Cymru, er mwyn helpu i ddatblygu Canolfan Gymorth ACE i gynnig gwybodaeth, dystiolaeth ac arbenigedd am ACEs yng Nghymru. Mae £100,000 ychwanegol wedi'i ddarparu o'r gyllideb Addysg i helpu staff ysgolion i ddod yn wybodus am ACE ac mae lechyd Cyhoeddus Cymru wedi ymrwymo £250,000 tuag at sefydlu'r Ganolfan.

Ar gyfer 2018-19, rwy'n cynnig darparu cyllid gwerth £300,000 er mwyn cefnogi parhad Canolfan Gymorth ACE.

## **Plant yn Gyntaf**

Mae Plant yn Gyntaf yn dwyn ynglyd ystod o sefydliadau i wella'r canlyniadau i blant a phobl ifanc. Mae'r rhaglen wedi'i seilio ar leoliadau penodol, ac yn seiliedig ar saith egwyddor allweddol.

- Eglurdeb ynglych lleoliad;
- Rhannu ffocws strategol tymor hir;
- Canolbwytio ar gryfderau cymuned;
- Rhyddid ac annibyniaeth yn lleol i benderfynu ar ffocws y gweithgarwch, gan gysoni hynny â'r weledigaeth strategol;
- Sefydliadau angor;
- Dull aml-asiantaeth o newid systemau a rhannu data'n effeithiol; a
- Chymorth ysgrifenyddol penodedig.

Gwahoddwyd awdurdodau lleol ym mis Ionawr 2017 i gyflwyno cynigion ar gyfer Plant yn Gyntaf, a dewiswyd pump yn ardaloedd arloesi. Mae Plant yn Gyntaf yn mynd ati mewn ffordd sensitif gan ystyried y cyd-destun wrth weithio gyda'n cymunedau mwyaf difreintiedig. Nid yw'r cymunedau hyn yr un fath â'i gilydd ac oherwydd hyn, mae angen atebion unigryw ar eu cyfer. Mae'r strategaethau hynod leol a ddatblygwyd gan ardaloedd Plant yn Gyntaf yn gweithio i fynd i'r afael â'r ffurfiau gwahanol ar anfantais ac yn defnyddio'r adnoddau gwahanol sydd ar gael yn y cymunedau hyn.

Nid oes cyllid uniongyrchol ar gael gan Lywodraeth Cymru i gefnogi datblygu ardaloedd arloesi Plant yn Gyntaf, oherwydd yr amcan yw grymuso a galluogi'r gymuned a sefydliadau i gydweithio a gwneud gwahaniaeth i'w plant a'u pobl ifanc. Mae cyllid gwerth £100,000 ar gael ar gyfer gwaith gwerthuso. Bydd yr ardaloedd arloesi'n cael cymorth i ddatblygu set allweddol o ddata i fonitro'r canlyniadau. Bydd y data monitro hyn hefyd yn bwydo i drefniadau gwerthuso Plant yn Gyntaf yn y dyfodol, gan gynnwys archwilio gwerth am arian y gweithgareddau a ddarperir.

## **Cronfa etifeddol Cymunedau yn Gyntaf**

Cronfa refeniw yw'r Gronfa Etifeddol sydd wedi'i dyrannu i awdurdodau lleol sydd ag ardaloedd Cymunedau yn Gyntaf ar hyn o bryd. Er mwyn helpu i gynllunio, roedd y dyraniadau dangosol yn rhan o lythyr dyfarnu Cymunedau yn Gyntaf ar gyfer 2017-18. Pwrpas y gronfa hon yw helpu i sicrhau parhad yr agweddu mwyaf effeithiol a ddatblygwyd gan Raglen Cymunedau yn Gyntaf ac y rhoddir gwerth mawr arnynt yn lleol.

Er bod manylion canllawiau'r Gronfa Etifeddol yn dal i gael eu datblygu, rydym wedi mynd ati drwy'r dull 'cydgynhyrchu' i sicrhau bod profiad a safbwytiau'r Cyrff Cyflawni Arweiniol a'r Awdurdodau Lleol ill dau'n cael eu hadlewyrchu yn y canllawiau ysgrifenedig.

Mae egwyddorion y Gronfa Etifeddol wedi'u cyhoeddi i bob ALI cymwys i sicrhau bod ganddynt y wybodaeth sydd ei hangen arnynt i gynllunio, ar y cyd â'r Cyrff Cyflawni Arweiniol, ar gyfer y flwyddyn ariannol nesaf.

Bydd dewis yr hyn y dylid ei gyllido'n cael ei benderfynu'n lleol, a bydd angen i awdurdodau lleol ystyried eu dyletswyddau o dan Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) ac asesu llesiant lleol wrth wneud y penderfyniadau hynny.

Wrth drafod â'r Cyrrf Cyflawni Arweiniol a'r Awdurdodau Lleol, mae swyddogion wedi pwysleisio pa mor bwysig yw hi eu bod yn gweithio gyda'u clystyrau, y byrddau gwasanaethau cyhoeddus a phartneriaid eraill i sicrhau bod unrhyw bryderon yn cael sylw.

Cyfanswm y dyraniad ar gyfer 2018-19 yw £6 miliwn.

### **Rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf, gan gynnwys cyfeiriad penodol at y Grant Cyflawni i Blant a Theuluoedd**

Mae Teuluoedd yn Gyntaf yn darparu systemau amlasiantaeth a chymorth effeithiol i deuluoedd, gan roi pwyslais clir ar atal ac ymyrryd yn gynnar. Bydd Llywodraeth Cymru'n buddsoddi £38.352 miliwn yn rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf yn 2018-19.

Mae tystiolaeth y gwerthuso wedi canfod bod y rhaglen wedi arwain at newidiadau sylfaenol yn niwylliant a threfniadau comisiynu gwasanaethau a bod hyn wedi cyfrannu'n uniongyrchol at sicrhau bod y gwasanaethau hyn yn diwallu anghenion teuluoedd. Yn benodol, dull y Tîm o Amgylch y Teulu yw un o lwyddiannau'r rhaglen ac mae'r cysyniad o ddarparu gwasanaethau sydd wedi'u teilwra'n benodol er mwyn diwallu anghenion y teulu i gyd bellach wedi bwrw gwreiddiau yn y ffordd y darperir gwasanaethau ac mae'r gwasanaethau wedi gwella yn sgil hynny.

Rydym yn gweithio i sicrhau bod rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf yn canolbwyntio ar ddarparu gwasanaethau sy'n gallu helpu i atal ACEs, yn ogystal â darparu cymorth i liniaru effeithiau niweidiol profiadau o'r fath. Er mwyn helpu i wireddu hyn, rhoddir ffocws o'r newydd i rannau o'r rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf i sicrhau ei bod yn gallu gwneud rhagor i helpu rhieni, plant a phobl ifanc i fagu cydnethedd a hyder a sicrhau lles cadarnhaol.

Cyhoeddwyd canllawiau diwygiedig rhaglen Teuluoedd yn Gyntaf ym mis Ebrill 2017, a bydd pob awdurdod lleol yn gweithredu o dan y trefniadau newydd o 1 Ebrill 2018 ymlaen. Ni fydd dull y Tîm o Amgylch y Teulu'n newid a bydd parhau i ganolbwyntio ar ddarparu cymorth gan sawl asiantaeth sydd wedi'i deilwra'n arbennig i deuluoedd cyfan. Mae hyn yn cyflawni swyddogaeth allweddol o ran helpu rhieni i greu amgylchedd meithrin sefydlog lle y gall plant a phobl ifanc ffynnu.

### Grant Cyflawni i Blant a Theuluoedd.

Roedd cylideb Teuluoedd yn Gyntaf yn cefnogi'r Grant Cyflawni i Blant a Theuluoedd gan fuddsoddi £10.2 miliwn dros 3 blynedd y rhaglen grantiau presennol (1 Hydref 2014 hyd at 30 Medi 2017). Roedd y Grant yn canolbwyntio ar gefnogi'r agenda trechu tlodi drwy atgyfnerthu gwaith ein prif raglenni ynghyd â'r rhaglenni gofal plant, hawliau plant, chwarae a chyfranogaeth a weithredir gan Lywodraeth Cymru. Dyfarnwyd pum grant i gyrrff y Trydydd Sector.

Daeth y grantiau i PromoCymru (ar gyfer Family Point), Groundwork Wales a Tros Gynnal i ben ym mis Medi 2017, serch hynny, bydd PromoCymru yn cael £35,000 ychwanegol ar gyfer ei linell gymorth ar gyfer y cyfnod Hydref - Rhagfyr 2017, er mwyn rhoi amser iddo wneud trefniadau pontio. Estynnwyd y grantiau i CWLWM a Chwarae Cymru hyd at fis Mawrth 2018, ac mae'r grant ar gyfer Plant yng Nghymru wedi'i estyn hyd at fis Medi 2018.

## **Gwasanaethau Integredig Cymorth i Deuluoedd**

Trosglwyddwyd y cyllid sy'n gysylltiedig â Gwasanaethau Integredig Cymorth i Deuluoedd (IFSS) i'r Grant Cynnal Refeniw o 2015-16. ymlaen .

## **Gwasanaethau Gwybodaeth i Deuluoedd**

Gwasanaethau Gwybodaeth i Deuluoedd (FIS) yw'r pwynt cyswllt cyntaf ar gyfer cyngor diduedd a gwybodaeth am wasanaethau lleol i deuluoedd a gofalwyr. Mae gofyn i Wasanaethau Gwybodaeth i Deuluoedd awdurdodau lleol gyrraedd y safonau gofynnol a bennir yn Neddf Gofal Plant 2006.

Bydd Plant yng Nghymru ar hyn o bryd yn cyflawni swyddogaeth gymorth ar ran Llywodraeth Cymru (£45,000 a ddarperir drwy gyfrwng contract). Bydd adolygiad yn ystyried a fydd gofyn cyflawni swyddogaeth o'r fath pan ddaw'r contract i ben ym mis Mawrth 2018.

## **Cymorth Rhianta**

Mae ein hagwedd at rianta cadarnhaol wedi'i gwreiddio'n gadarn iawn yng nghyd-destun ehangach gwella'r economi a llesiant yn ehangach. Fel y nodwyd yn Ffyniant i Bawb, rydym yn ymroddedig i helpu i wella iechyd a llesiant i bawb i sicrhau bod modd i bawb gyflawni ei botensial, gwreddu ei ddyheadau addysgol a chwarae rhan lawn yn economi a chymdeithas Cymru.

Drwy Gymru, mae rhieni a gofalwyr yn gallu manteisio ar ystod o wasanaethau rhianta cadarnhaol a ddarperir gan lywodraeth leol, iechyd, addysg, gwasanaethau cymdeithasol a chyflawni cymdeithasol. Darperir cymorth ar wahanol bwyntiau yn ystod oes plentyn (cyn geni hyd at yr ardegau) drwy gyfrwng grwpiau rhianta a gwaith un-ac-un, sy'n amrywio o gymorth anffurfiol i rieni sydd wedi'i deilwra'n arbennig i ymyriadau mwy arbenigol sydd wedi'u targedu.

Mae ein hymgyrch 'Magu plant. Rhowch amser iddo' yn hyrwyddo negeseuon rhianta cadarnhaol mewn nifer o ffyrdd, gan gynnwys drwy'r cyfryngau cymdeithasol a chyfryngau print a hysbysebu digidol. Mae gwefan arbennig a thudalen ar Facebook yn cynnig awgrymiadau, gwybodaeth a chyngor i rieni ac yn eu cyfeirio at ffynonellau lle mae rhagor o gymorth ar gael. Mae asiantaeth gyfryngau'n hyrwyddo'r ymgrych yn frwd drwy amrywiaeth o lwybrau hysbysebu.

Dylai rhieni ddisgwyl i'r cymorth fod o ansawdd da. Mae ein canllawiau anstatudol yn nodi disgwyliadau'r Llywodraeth ynghylch sut y dylid darparu cymorth rhianta. Yn ogystal â hyn, rydym yn darparu cyllid ychwanegol i helpu awdurdodau lleol i ddatblygu sgiliau craidd eu gweithlu a'u gwybodaeth yn unol â phrif themâu'r canllawiau.

Bydd ymrwymiad Llywodraeth Cymru i gyflwyno deddfwriaeth i ddileu'r amddiffyniad cosb resymol yn rhan bwysig o'n camau cyffredinol i hyrwyddo rhianta cadarnhaol, gan sbarduno newid ymddygiad ac arwain at ganlyniadau cadarnhaol i'n plant yng Nghymru.

O ystyried pwysigrwydd hyrwyddo rhianta cadarnhaol, nid yw'r gyllideb, sef £400k wedi newid ar gyfer 2018-19.

## **Grant Gwasanaethau Cymdeithasol Cynaliadwy i'r Trydydd Sector 2016-19**

O fewn y maes gofal cymdeithasol, mae cymorth Llywodraeth Cymru i'r trydydd sector wedi symud yn sylweddol tuag at fodel tair blynedd. Cynllun grant tair blynedd yw'r grant Gwasanaethau Cymdeithasol Cynaliadwy i'r Trydydd Sector a gyflwynwyd i helpu i weithredu Deddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014.

Dyfarnwyd bron £22 miliwn o arian grant i 32 o sefydliadau a phrojectau drwy gyfrwng Prif Grŵp Gwariant lechyd a Gwasanaethau Cymdeithasol sy'n helpu plant, pobl ifanc a'u teuluoedd, plant sy'n derbyn gofal a'r rhai sy'n gadael gofal, pobl hŷn, pobl ag anableddau dysgu ac awtistiaeth, pobl â namau corfforol a/neu synhwyraidd a gofalwyr. Ystyriwyd ceisiadau am y grant fel rhan o broses gystadleuol gan gyfatebu ceisiadau â'r meinu prawf cyllido a hysbysebwyd ar gyfer y grant a blaenoriaethau polisi. Er mwyn sicrhau tegwch ar draws y sectorau, y dyfarniad mwyaf i unrhyw sefydliad yw £1.5 miliwn dros dair blynedd, sef 10% o gyfanswm y cyllid sydd ar gael. Yn 2018-19, disgwylir i gyfanswm o £7.25 miliwn gael ei ddosbarthu.

Yn ôl y broses ymgeisio ar gyfer y grant Gwasanaethau Cymdeithasol Cynaliadwy i'r Trydydd Sector, sef cynllun grant tair blynedd a gyflwynwyd i fod yn gefn i weithredu Deddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014, roedd gofyn i ymgeiswyr ddangos sut y byddai proiectau'n ategu'r prif themâu gan gynnwys atal.

### **Tlodi Plant**

Nid oes cyllideb ar wahân gan Lywodraeth Cymru ar gyfer trechu tlodi plant. Y rheswm dros hyn yw bod ystod o bolisiau a rhagleni ar waith i fynd i'r afael â thlodi plant. Mae hyn yn cynnwys ymrwymiadau pwysig megis Dechrau'n Deg, Teuluoedd yn Gyntaf, y Grant Amddifadedd Disgyblion a Rhaglen Plant lach Cymru. Mae ystod o wasanaethau eraill y brif ffrwd hefyd sy'n darparu cymorth i aelwydydd incwm isel, ac sy'n rhan o drefniadau cyllido ehangach.

### **Hawliau a haediant plant a phobl ifanc.**

Mae'n ddyletswydd ar Weinidogion Cymru i roi sylw dyladwy i Gonfensiwn y Cenhedloedd Unedig ar Hawliau'r Plentyn (CCUHP) ym mhob rhan o'u gwaith, ac i gryfhau ymwybyddiaeth y cyhoedd (gan gynnwys plant a phobl ifanc) o hawliau plant a'r Confensiwn. Mae'r trefniadau sydd ar waith i gyflawni hyn i'w gweld yng Nghynllun Hawliau Plant 2014.

Mae Adran 5 o'r Mesur hefyd yn ei gwneud yn ddyletswydd i Weinidogion gymryd camau priodol i hyrwyddo gwybodaeth a dealltwriaeth ymhlið y cyhoedd, gan gynnwys plant a phobl ifanc, o'r Confensiwn a'i Brotocolau Dewisol.

Dyrannwyd cyllideb o £357,000 ar lefel sy'n ddigonol i wireddu ymrwymiadau'r Gweinidog mewn perthynas â Mesur Hawliau Plant a Phobl Ifanc (Cymru) 2011, Mesur Plant a Theuluoedd (Cymru) 2010; a'r gwaith angenrheidiol yn y meysydd hyn yn ymwneud â hawliau plant, y Confensiwn a chyfranogaeth plant a phobl ifanc. Mae hyn yn cynnwys:

- cryfhau ymwybyddiaeth o hawliau plant, y tu mewn i Lywodraeth Cymru a'r tu allan iddi: cynnal a chadw gwefan a chyfrif Twitter [hawliauplant.cymru](https://twitter.com/hawliauplant.cymru);

- sicrhau bod hyfforddiant priodol ar waith ynglŷn â'r Confensiwn, ai fod yn cael ei hyrwyddo'n frwd a phobl yn manteisio arno.
- hybu cyfranogaeth gan blant a phobl ifanc, a
- sicrhau bod polisiau a deddfwriaeth Llywodraeth Cymru'n cael ei ffurfio ar ôl rhoi ystyriaeth briodol i hawliau plant.

## **Comisiynydd Plant Cymru**

Sefydliad annibynnol i sicrhau hawliau plant yw Comisiynydd Plant Cymru a sefydlwyd o dan Ddeddf Safonau Gofal 2000. Mae ei gylch gwaith wedi'i bennu yn Neddf Comisiynydd Plant Cymru 2001, a oedd yn diwygio Deddf Safonau Gofal 2000. Mae'r gyllideb yn cynnwys costau cynnal swyddfa'r Comisiynydd ar gyfer 2018-19 a'r adnoddau sy'n ofynnol er mwyn iddo gyflawni ei swyddogaethau statudol.

Torrwyd y gyllideb hon 10% ar gyfer 2016-17 yn unol â'r toriad i gyllidebau Comisiynwyr eraill (y gyllideb gynt oedd £1,715 miliwn) ond o safbwyt arian parod, mae'r wedi aros yn gyson ar gyfer 2017-18 a 2018-19. Ystyrir bod hyn yn ddigonol i gyflawni swyddogaethau'r Comisiynydd.

## **Eiriolaeth**

Mae Gofal Cymdeithasol yn flauenoriaeth yn Ffyniant i Bawb ac mae'n amlwg y dylid gwrandio ar blant a'u helpu i ddatblygu cysylltiadau cadarnhaol.

Ar y cyd â'n partneriaid, rydym wedi datblygu Dull Gweithredu Cenedlaethol ar gyfer Eiriolaeth Statudol i blant sy'n derbyn gofal, plant mewn angen ac unigolion penodol eraill. Rhoddwyd y dull hwn ar waith ym mis Gorffennaf. Mae hyn yn sicrhau cysondeb o ran haediant ac arferion da wrth gomisiynu a darparu eiriolaeth statudol yng Nghymru gan gryfhau'r ymwybyddiaeth ohoni. Bydd rhoi'r Dull Cenedlaethol ar waith yn costio rhyw £1.1 miliwn ac mae Llywodraeth Cymru wedi cytuno i ddarparu hyd at £550,000 i Ganolfannau Cydweithredu Rhanbarthol y Gwasanaethau Cymdeithasol wireddu'r cynnig yn ei gyflawnder. Awdurdodau Lleol fydd yn cyllido'r gweddill.

## **Diogelu**

Sefydlyd y Bwrdd Diogelu Annibynnol Cenedlaethol o dan Ddeddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014 i gydweithio â'r Byrddau Diogelu Plant a'r Byrddau Diogelu Oedolion i sbarduno gwelliannau; i adrodd am ddigonolrwydd ac effeithiolrwydd trefniadau diogelu plant ac oedolion ac i gyflwyno argymhellion i Weinidogion am sut y gellid gwella'r trefniadau hynny. Rydym yn darparu'r ysgrifenyddiaeth ac yn cefnogi rhaglen waith y Bwrdd ac mae hyn yn costio £200,000 y flwyddyn.

Rydym yn cefnogi digwyddiadau Cenedlaethol a rhanbarthol yn ystod wythnos diogelu, sy'n costio £22,000 i gryfhau'r ymwybyddiaeth o faterion diogelu a materion cysylltiedig.

Byddwn yn darparu hyfforddiant generig i ymarferwyr ar ddarparu Adolygiadau Ymarfer Plant ac Oedolion sy'n costio £45,000. Byddwn yn darparu grant o £100,000 i Fwrdd Diogelu Caerdydd a'r Fro ddarparu'r Gweithdrefnau Amddiffyn Cenedlaethol

a fydd yn codi yn sgil Deddf Gwasanaethau Cymdeithasol a Llesiant (Cymru) 2014 ac is-ddeddfwriaeth gysylltiedig ynghyd â chanllawiau i helpu i sicrhau gwell amddiffyniad i blant ac oedolion sy'n wynebu'r perygl o gael eu cam-drin, eu hesgeuluso neu o'u niweidio mewn ffyrdd eraill.

## Cafcass Cymru

Dyraniad - 2018-19

- |                               |                |
|-------------------------------|----------------|
| • Cyfanswm dyraniad y rhaglen | £10.267 miliwn |
| • Costau cynnal               | £9.950 miliwn  |
| • Costau wedi'u contractio    | £0.317 miliwn  |

Sefydliad sy'n darparu gwasanaethau'n uniongyrchol ac sy'n cael ei dywys gan y galw yw'r Gwasanaeth Cynghori a Chynorthwyo Llys i Blant a Theuluoedd (Cafcass Cymru). Mae'n cyflawni swyddogaethau statudol ledled Cymru ar ran Gweinidogion Cymru yn unol â Deddf Plant 2004. Yn 2016-17, buom yn gweithio gydag 8,491 o'r plant a'r bobl ifanc mwyaf agored i niwed yng Nghymru, o'i gymharu â 7,546 yn 2015-16. Y dyraniad ariannol ar gyfer 2016-17, 2017-18 a 2018-19 yw £10.267m y flwyddyn ac mae £9.045 miliwn (92%) o'r gyllideb honno wedi'i hymrwymo ar gyfer costau staff. Felly, rhaid i'r holl gostau chwyddiannol gael eu llyncu o fewn y gyllideb.

Mae cynnydd sylweddol o 25% wedi bod mewn gwaith cyfraith gyhoeddus a 29% mewn gwaith cyfraith breifat dros y ddwy flynedd ddiwethaf ac nid yw swmp y gwaith wedi lleihau yn 2017-18. Mae'r cynnydd hwn wedi'i lyncu o fewn adnoddau presennol Cafcass Cymru. Bydd unrhyw ostyngiad yn y gyllideb yn golygu na fydd modd llenwi swyddi hanfodol ac y bydd yn rhaid i'r staff presennol reoli llwythi gwaith trymach byth gan effeithio o bosibl ar eu lles. Gallai hyn hefyd effeithio ar blant a phobl ifanc sy'n gorfol aros am wasanaeth yng Nghymru gan arwain at ohirio achosion llys.

Dros y 5 mlynedd diwethaf, mae strwythur rheoli Cafcass Cymru wedi crebachu'n sylweddol, a'i brosesau mewnol wedi'u symleiddio. Cyflwynwyd dulliau hyblyg o weithio ac mae ymarferwyr wedi llwyddo fwyfwy i sicrhau bod gwasanaethau'n cael eu darparu mor effeithlon ac effeithiol â phosibl gan gynnal lefel eu perfformiad ar yr un pryd.

## Mabwysiadu, maethu a phlant sy'n derbyn gofal.

Mae Symud Cymru Ymlaen yn cynnwys pennod am Uchelgais a Dysgu sy'n dweud y byddwn yn "archwilio ffyrdd o sicrhau bod plant mewn gofal yn mwynhau'r un cyfleoedd mewn bywyd â phlant eraill a diwygio'r ffordd y gofelir amdanynt os oes angen". Mae adeiladu ar y Gofal Cymdeithasol hwn yn un o'r 5 prif flaenorïaeth yn Ffyniant i Bawb ac mae'n amlwg y dylid gwrando ar blant a'u helpu i ddatblygu cysylltiadau cadarnhaol.

Mae rhaglen waith wrthi'n cael ei datblygu o dan y Grŵp Cynghori Gweinidogol ar Wella Canlyniadau i Blant a fydd yn nodi camau gweithredu cynnar ac ataliol i helpu i leihau nifer y plant a dderbynir i ofal, i gwella'r canlyniadau i blant sydd eisoes mewn gofal ac i wella'r canlyniadau i'r rhai sy'n gadael gofal. Bydd hyn yn cynnwys Cronfa Dydd Gŵyl Dewi, gwerth £1 filiwn a fydd yn parhau am ail flwyddyn yn 2018-

19. Mae'r Gronfa hon yn caniatáu i awdurdodau lleol roi cymorth ariannol i'r rhai sy'n gadael gofal er mwyn iddynt lwyddo i gael gafael ar waith, addysg a chyfleoedd hyfforddi, gan wella'u cyfleoedd i fyw bywyd annibynnol.

Yn 2017-18, cafodd Llywodraeth Cymru £20 miliwn ychwanegol o arian canlyniadol yn sgil Cyllideb Wanwyn y Deyrnas Unedig er mwyn gwella gofal cymdeithasol. Dyrannwyd £8 miliwn o'r gyllideb i hwyluso rhaglen waith Grŵp Cyngori'r Gweinidog. Defnyddir y cyllid i leihau nifer y plant a dderbynir i ofal ac i wella 'r canlyniadau i blant a phobl ifanc mewn gofal drwy fuddsoddi £5 miliwn i ehangu gwasanaethau ar ffiniau gofal awdurdodau lleol; £850,000 i ledaenu prosiect Reflect ledled Cymru. Nod y prosiect yw lleihau nifer y plant sy'n cael eu derbyn i ofal drwy chwalu'r cylch ailfeichiogi ac achosion gofal dro ar ôl tro; £1.625 miliwn i helpu'r rhai sy'n gadael gofal gael dyfodol llwyddiannus a byw'n annibynnol drwy ddarparu adnoddau ychwanegol ar gyfer y ddarpariaeth cyngorwyr personol hyd at 25 oed, £400,000 i roi'r Fframwaith Maethu Cenedlaethol ar waith a £125,000 i ddatblygu gwaith cymorth mabwysiadu. Bydd y cyllid hwn yn cael ei gynnwys yn yr Grant Cynnal Refeniw o fis Ebrill 2018 ymlaen.

Bydd Llywodraeth Cymru hefyd yn rhoi £90,000 i'r Gwasanaeth Maethu Cenedlaethol i ddatblygu a chefnogi ei ddull gweithredu strategol a chyfannol wrth ddarparu gwasanaethau cymorth mabwysiadu yng Nghymru. Rydym wedi buddsoddi £172 miliwn i gynnal cronfa ddata a fydd yn sylfaen ar gyfer Cofrestr Mabwysiadu Cymru yn y dyfodol ac wedi dyfarnu tri grant o dan gynllun grant y Gwasanaethau Cymdeithasol Cynaliadwy, sef cyfanswm o £435,000 i Asiantaethau Mabwysiadu Gwirfoddol er mwyn iddynt ddatblygu gwasanaethau cymorth mabwysiadu. Darperir cyllid annibynnol ychwanegol yn 2018-19 i fwrrw ymlaen â Chofrestr Mabwysiadu newydd Cymru ac i ddarparu adnoddau i wireddu elfennau allweddol y Fframwaith Cymorth Mabwysiadu.

PRIF GRŴP GWARIANT (MEG) CYMUNEDAU A PHLANT			ATODIAD A			
CYLLIDEB ADNODDAU - Terfyn Gwariant Adrannol						
SPA	Camau Gweithredu	Teitl y BEL	Alldro Terfynol 2016-17 £000oedd	Alldro a Ragwelir 2017-18 £000oedd	Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000oedd	Dyraniau Dangosol Cyllideb 2019-20 £000oedd
Galluogi Plant a Chymunedau	Cefnogi Plant	Cymorth i Ofal Plant a Chwarae	5,463	11,979	27,706	48,351
		Cymorth i Hawliau Plant (ac atal o 2019-20 ymlaen)	215	257	357	991
		Y Comisiynydd Plant	1,543	1,543	1,543	1,543
		Eiriolaeth	780	917	1,100	550
		Cefnogi Plant	634	2,116	1,989	989
		Cafcass Cymru	9,875	10,267	10,267	10,267
	Ymyrryd yn Gynnar ac Atal	Atal ac Ymyrryd yn Gynnar	157,155	152,564	140,156	0
		Cefnogi Cymunedau	0	0	0	6,162
		Grant Cymorth Ymyrryd yn Gynnar ac Atal	0	0	0	252,153
		Cymorth i blant a theuluoedd	0	0	0	3,004
			175,665	179,643	183,118	324,010
Cymunedau a Threchu Tlodi	Cymunedau a Threchu Tlodi	Cyfalaf Dechrau'n Deg	3,461	2,760	566	529
			3,461	2,760	566	529

**Sylwadau ar bob un o'r Camau Gweithredu ym MEG Plant a Chymunedau fel y maent yn berthnasol i blant a phobl ifanc, gan gynnwys dadansoddiad ac esboniad o'r newidiadau rhwng Cyllideb Ddrafft 2018-19 a'r Gyllideb Atodol Gyntaf (Mehefin 2017).**

### Cam Gweithredu: Cefnogi Plant

Cyllideb Atodol 2017-18 Mehefin 2017 £000'oedd	Newidiadau £000's	Cynlluniau Newydd Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000's
26,675	16,287	42,962

### Cynnydd i'r Cam Gweithredu:

- Trosglwyddo £30,000 o MEG Addysg ar gyfer Datblygu Gweithlu'r Blynnyddoedd Cynnar a Gofal Plant (BEL 310)
- £1 filiwn o'r cronfeydd wrth gefn ar gyfer Cynllun Bwrsariaeth i Blant sy'n Derbyn Gofal (BEIL410)
- £67,000 o'r cronfeydd wrth gefn ar gyfer prosiect SAIL (treth ar damponau) (BEL 410)
- dyrannu £230,000 o'r cronfeydd wrth gefn ar gyfer MEIC (BEL 5333)
- dyrannu £15 miliwn o'r cronfeydd wrth gefn ar gyfer y cynnig gofal plant (BEL 310)

### Y Comisiynydd Plant

Nid chynigiwyd dim newid i ddyraniad cyllideb y Comisiynydd Plant.

### Cefnogi Hawliau Plant

Ni chynigiwyd dim newidiadau i'r gyllideb hon.

### Cam Gweithredu: Ymyrryd yn Gynnar, Atal a Chymorth

Cyllideb Atodol 2017-18 Mehefin 2017 £000'oedd	Newidiadau £000'oedd	Cynlluniau Newydd Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000'oedd
154,383	-14,227	140,156

### Gostyngiadau i'r Weithred:

- Trosglwyddo £300 i MEG Addysg ar gyfer cyllido'r Mudiad Ysgolion Meithrin
- Trosglwyddo £1.3 miliwn i'r cronfeydd cadw ar gyfer terfynu Cymunedau yn Gyntaf

- Canfuwyd gwerth £1.890 miliwn o arbedion gweinyddol ar brosiectau Cronfa Gymdeithasol Ewrop.

### Cynnydd i'r Cam Gweithredu:

- Trosglwyddo £963,000 i mewn o'r cronfeydd wrth gefn

Bydd y gofyniad o ran paratoi adroddiadau'n llai beichus a byddwn yn treialu dull newydd o ddarparu grant mwy er mwyn ceisio sicrhau mwy o arbedion effeithlonrwydd. Mae'r newidiadau yn sgil y gostyngiad i Gymunedau yn Gyntaf wedi'u lliniaru drwy'r Gronfa Etifeddol. Mae gwaith cynllunio ar y gweill ar sail yr egwyddorion y cytunwyd arnynt. Canfuwyd yr arbediad ychwanegol drwy gynllunio rhaglen PaCE yn ddarbodus a sicrhau bod ein cyllid domestig wedi'i flaenlwytho.

### Cam Gweithredu: Cymunedau a Threchu Tlodi

Cyllideb Atodol 2017-18 Mehefin 2017 £000'oedd	Cynlluniau 2018-19 yn unol â Cyllideb Derfynol 2017-18	Newidiadau £000'oedd	Cynlluniau Newydd Cyllideb Ddrafft 2018-19 £000'oedd
1,260	566	0	566

### Cyfalaf Dechrau'n Deg

Ni chynigiwyd dim newidiadau i'r cyllid o'i gymharu â'r cynlluniau a gyhoeddwyd yng nghyllideb derfynol 2017-18. Mae gennym ddigon o gyllid i ddarparu arian i gwblhau'r prosiectau sydd ar y gweill eisoes ond cyfyngir ar ein gallu i ariannu gweithgarwch cynnal ar Ystâd Gofal Plant bresennol Dechrau'n Deg.



## Children's Rights Impact Assessment (CRIA) Template

<b>Title / Piece of work:</b>	'Parenting. Give it Time' – positive parenting campaign
<b>Related SF / LF number (if applicable)</b>	<b>SF/LG/1589/15</b>
<b>Name of Official:</b>	Lucy Akhtar
<b>Department:</b>	Education and Public Services Group
<b>Date:</b>	18 July 2015
<b>Signature:</b>	

Please complete the CRIA and retain it for your records on iShare. You may be asked to provide this document at a later stage to evidence that you have complied with the duty to have due regard to children's rights e.g. Freedom of Information access requests, monitoring purposes or to inform reporting to the NAfW.

Upon completion you should also forward a copy of the CRIA to the Measure Implementation Team for monitoring purposes using the dedicated mailbox [CRIA@wales.gsi.gov.uk](mailto:CRIA@wales.gsi.gov.uk)

If officials are not sure about whether to complete a CRIA, they should err on the side of caution and seek advice from the Measure Implementation Team by forwarding any questions to our mailbox [CRIA@wales.gsi.gov.uk](mailto:CRIA@wales.gsi.gov.uk)

You may wish to cross-reference with other Impact Assessments undertaken.

**NB.** All CRIAs undertaken on legislation must be published. All non-legislative CRIAs will be listed on the WG website and must be made available upon request. Ministers are however, encouraged to publish all completed CRIAs.

# Six Steps to Due Regard



## Step 1. What's the piece of work and its objective(s)?

You may wish to include:

- A brief description of the piece of work
- What the time frame for achieving it is?
- Who are the intended beneficiaries?
- Is it likely that the piece of work will affect children?
- Will the piece of work have an affect on a particular group of children, if so, describe the group affected?

### Description of the piece of work

Evidence suggests that certain approaches to parenting promote successful outcomes for children and research has shown that a positive parenting style is more likely to lead to better social, emotional and academic outcomes for children.

(Sroufe, et al 1990; Emler, 2001; Desforges and Bouchard, 2003; Seaman et al, 2005; Feinstein and Sabates, 2006O'Connor and Scott 2007; Moullin et al, 2008; Katz and Redmond, 2009; Asmussen and Weizel, 2010 and Nixon, 2012). Please see a full list of references in 'Parenting in Wales: Guidance on engagement and support'

<http://gov.wales/docs/dsjlg/publications/cyp/140910-parenting-in-wales-guidance-en.pdf>

Positive parenting is where parents:

- are loving, nurturing and respectful;
- are supportive and involved;
- provide clear consistent boundaries based on realistic expectations according to a child's age and stage of development;
- model good behaviour;
- provide appropriate supervision;
- praise good behaviour; and
- handle problem behaviours consistently without resorting to physical punishment and excessive shouting.

In the Autumn the Minister for Communities and Tackling Poverty will launch a positive parenting campaign. The overall aim of the campaign is to help bring about an attitudinal change in the general public on the way children and young people are brought up and disciplined, by making physical punishment unacceptable and promoting positive alternatives.

'Parenting. Give it time', will promote positive approaches to raising children through a number of

different media channels. Using the theme of ‘time,’ the messages given to parents will be positive and supportive. Initially the main target audience will be parents and carers of young children (0-5), as evidence suggests children in this age group may be more likely to be smacked.

(See: Jackson (1999) cited in Henricson, H. & Grey, A. (2001) “Understanding Discipline” National Family and Parenting Institute; and Bunting, L., Webb, M. & Healy, J. (2008) ‘The ‘Smacking Debate’ in Northern Ireland – Messages from Research”, Barnardo’s Cymru, Northern Ireland Commissioner for Children and Young People and NSPCC Northern Ireland).

The campaign would support the overall aim by:

- using a range of ‘marketing’ techniques and approaches to raise awareness of the positive parenting message;
- providing ‘products’ (such as leaflets, web content, video clips, posters and Facebook posts) which will offer information, practical tips and strategies to support attitudinal and behaviour change;
- signposting parents to services (such as health visitors, Family Information Service, Families First, Flying Start etc); and
- bringing together a range of internal and external stakeholders who can use their influence to support attitudinal and behaviour change.

## **Research**

Running parallel to this piece of work will be three strands of research activity:

Campaign development: focus groups will be undertaken to explore the key campaign messages and the most effective approaches to promotion. It is likely this will include focus groups with parents of children aged under seven years old.

Children and young people’s attitudes towards physical punishment: qualitative work will be undertaken with children to explore their attitudes towards methods of parenting including physical punishment. Previous work has explored adults’ attitudes on this topic, but there has been no work yet with children and young people who are more likely to be affected by physical punishment. Specialists will be commissioned to carry out this research due to ethical sensitivities.

Quantitative baseline of attitudes: We will commission some work to gauge the attitudes of parents who have children in the target age group, prior to the campaign. We then intend to conduct the research again a few years into the campaign with parents in the target group to explore if there are any differences in attitudes.

## **Time frames**

As attitudes are formed by a complex range of factors, our approach will require a concerted effort over a number of years. It is envisaged that the campaign could run over a period of three years. The first phase will run from autumn 2015 until the end of March 2016.

## **Beneficiaries and affect on children**

- Children should benefit from positive parenting by having a happier home life, displaying improved behaviour and having better social and emotional development;
- Parents should benefit from adopting positive parenting methods by experiencing less stress and improved well-being;
- Parents and children should benefit from a better parent-child relationship.

## Step 2. Analysing the impact

- What are the positive and/or negative impacts for children, young people or their families?
- Where there are negative impacts; what compensatory measures may be needed to mitigate any negative impact?
- How will you know if your piece of work is a success?
- Have you developed an outcomes framework to measure impact?
- Have you considered the short, medium and long term outcomes?
- Do you need to engage with children & young people and/or stakeholders to seek their views using consultation or participatory methods?
- Do you need to produce child friendly versions of proposals/consultations?
  
- **What are the positive and/or negative impacts for children, young people or their families?**
- **What compensatory measures may be needed to mitigate any negative impact?**

It is not expected that there will be negative impacts on children and their families. The campaign will be a vehicle for promoting positive parenting strategies and helping parents to find positive solutions to managing their children's challenging behaviour.

### **Positive Impacts:**

The campaign intends to affect a culture change in attitudes towards physical punishment of children in Wales, making it unacceptable. The campaign will promote the rewarding of good behaviour rather than punishing bad behaviour.

The campaign will provide parents with options and alternatives to physical punishment and encourage parents to look after their own health and well-being better to manage stressful situations.

This campaign will promote positive parenting to a wide audience. It will raise awareness among the wider public of the value of positive parenting and help normalise the process of seeking parenting help.

### **Potential Negative impact:**

There may be a perception by some parents that the Welsh Government is telling them how to parent. However we will be promoting the following supportive messages:

- The campaign isn't about telling parents how to raise their children.
- There is no 'one size fits all' way to parent. Every child and every parent is unique and the campaign does not provide a set of parenting rules that must be followed. It gives tips and strategies so parents can make decisions about what can work for their child and family.
- Nobody has all the answers and there is no such thing as a perfect parent. However, psychologists have found the positive parenting style is most likely to help children grow up happy and learn well.

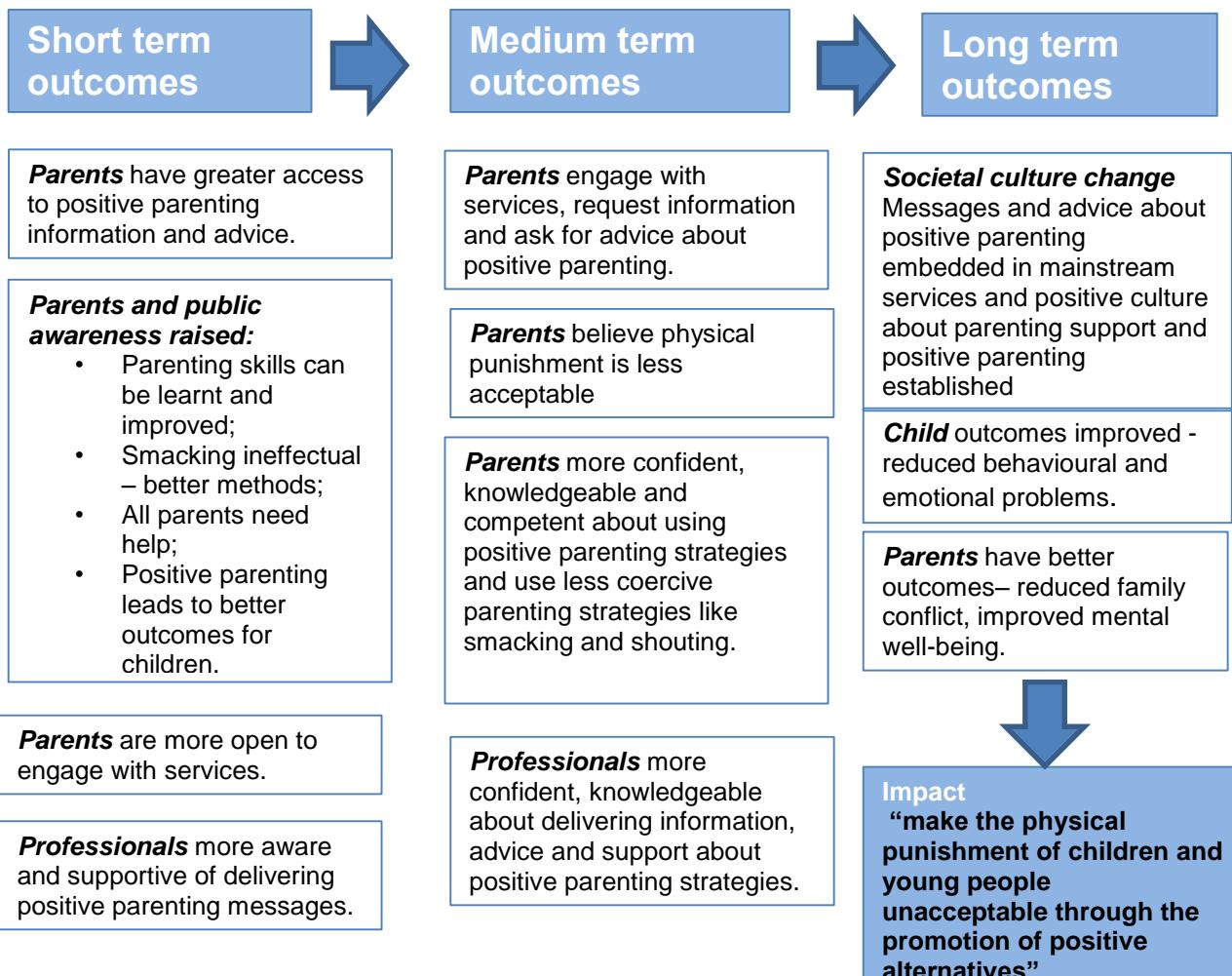
The campaign aims to empower parents to maximise their skills and knowledge in order to build a positive, healthy relationship with their children.

- **How will you know if your piece of work is a success?**

We will do this on a number of levels:

- The research activity described earlier will explore attitudes to physical punishment and parenting practices amongst parents in the target group prior to and later in the campaign.
- We will be measuring traffic and engagement on social media and our dedicated website.
- The media agency, engaged to support delivery of the campaign, will monitor the effectiveness of the various media channels used to promote the campaign messages.
- Have you considered the short, medium and long term outcomes?**

The Logic Model below summarises the intended short, medium and long term outcomes.



- Do you need to engage with children & young people and/or stakeholders to seek their views using consultation or participatory methods?**

We will be seeking the views of children and young people on physical punishment and parenting practices through commissioned research, as described above.

### Step 3. How does your piece of work support and promote children's rights?

Dependant upon the impact of your piece of work, use balanced judgement to assess:

- Which UNCRC articles are **most** relevant to the piece of work? Consider the articles which your piece of work impacts upon. <http://uncrcletsgetitright.co.uk/images/PDF/UNCRCRights.pdf>
- How are you improving the way children and young people access their rights?
- What aspects of children's lives will be affected by the proposal?
- What are the main issues that the CRIA should focus on?
- Does the piece of work help to maximise the outcomes within the articles of the UNCRC?

- If no, have any alternatives to the current piece of work been considered?

**Which UNCRC articles are most relevant to the piece of work? Consider the articles which your piece of work impacts upon**

The Positive Parenting Campaign is based on the core principles of the UNCRC which centres on respect for children's best interests and rights and support for parents in carrying out their role:

- ensuring best interests of the child (article 3);
- parental guidance and evolving capacity (article 5);
- parental responsibilities (article 18);
- ensuring the child's rights for basic care and survival, (Article 6), play and education (Articles 28 & 31);
- protection from abuse, neglect and degrading treatment (Article 19); and
- a right to have a say in matters affecting them as their abilities develop (Article 12).

The UNCRC contains a number of provisions relating specifically to parents and highlighting the importance of their role. E.g. the UNCRC gives parents responsibility for providing their child with appropriate guidance and direction on using their rights properly (Article 5) and in matters relating to religion and conscience (Article 14). Article 18 identifies both parents as having the primary responsibility for bringing up their children, making it clear that governments must provide resources and support to help them fulfil their responsibilities. It also gives parents responsibility to provide adequate living conditions to meet their child's development needs, with financial assistance from the Government if needed (Article 27).

**How are you improving the way children and young people access their rights?**

Ultimately the campaign is intended to provide advice and information for parents rather than support directly to children. However, for a majority of children, the family home is where they will realise many of the rights laid out in the UNCRC. Parents clearly have a pivotal role as guardians and advocates of children's rights with a responsibility on the state to act as final guarantor. It is hoped that the campaign will assist parents to parent in a positive, supportive manner that considers and reflects children's rights. This will ultimately benefit children and enable them to realise their rights and maximise positive outcomes for them.

We will be seeking the views of children and young people on physical punishment and parenting practices through commissioned research, as described above.

**• What aspects of children's lives will be affected by the proposal?**

The information provided to parents will encourage them to incorporate positive parenting strategies (such as praise, talking, playing and listening) into every day activities with their children like dressing, playing, shopping, bathing and mealtimes. It will provide specific tips and information for parents on dealing with common behaviours and situations where parents may be more likely to resort to shouting or physical punishment. It will also provide information to parents on what their child can be expected to do, to encourage parents to adopt realistic expectations.

**• Does the piece of work help to maximise the outcomes within the articles of the UNCRC?**

For a majority of children, the family home is where they will realise many of the rights laid out in the UNCRC. The campaign is intended to maximise the articles of the UNCRC through:

- a culture change in attitudes towards physical punishment in Wales, making it unacceptable and promoting positive parenting techniques. Helping mothers and fathers understand the importance of their role and the positive difference they can make to their child's development, (Article 5,18)
- providing all parents with easy to access tips and information about ways to help take some of the stress out of everyday family activities, such as bed time, bath time and the weekly food shop. Providing details of organisations for parents who may need further help and support. (Article 18)
- encouraging parents to play, talk and listen to their children and encourage positive behaviour by adopting positive parenting strategies (Articles 28 & 31)
- encouraging parents to consider their young child's emerging capacity for autonomy – e.g. giving their young child some choices about what to play with, what to wear and what to eat. (article 5)
- encouraging parents to adopt positive parenting strategies and providing them with options and alternatives to physical punishment. E.g. praising positive behaviour rather than punishing bad behaviour. Highlighting the negative impact of using physical punishment and that it is not an effective method of discipline (article 19)
  - The campaign will provide age appropriate tips and strategies to promote children's development (article 3)

The campaign will also work with professionals who support parents and provide information to them on positive parenting.

#### **Step 4. Advising the Minister and Ministerial decision**

When giving advice and making recommendations to the Minister, consider:

- The ways in which the piece of work helps to maximise the outcomes within the articles of the UNCRC?
- Has any conflict with the UNCRC articles within the proposal been identified?
- Consider the wider impact; does the proposal affect any other policy areas?
- With regard to any negative impacts caused by the proposal; can Ministers evidence that they have allocated as much resources as possible?
- What options and advice should be provided to Ministers on the proposal?
- In relation to your advice on whether or not to proceed with the piece of work, is there any additional advice you should provide to the Minister?
- Is it appropriate to advise the Minister to reconsider the decision in the future, in particular bearing in mind the availability of resources at this time and what resources may be available in the future?
- Have you provided advice to Ministers on a LF/SF and confirmed paragraph **26**?
- Is the advice supported by an explanation of the key issues?

#### **Advice to Minister**

Although parents have some access to universal parenting support delivered by partners in local government, health and education, services are primarily provided through our anti-poverty

programmes – Flying Start, Families First and Communities First. In his Annual Report (2013-14) the Children's Commissioner for Wales expressed concern all parents and carers should have access to universal parenting support.

Targeting parenting support to families living in deprivation or to families assessed by professionals to have problems may attract stigma, which could affect parents' readiness to engage. A targeted approach to parenting support also does not contribute to a culture where parenting is seen as a learned skill everyone can acquire and benefit from.

It is important for parents to receive consistent messages on the key aspects of good, positive parenting from a range of sources. Non-statutory guidance, "Parenting in Wales: Guidance on engagement and support" sets out the Welsh Government's expectations on how parenting support should be provided. The guidance is intended to inform the decisions made by those delivering and commissioning parenting services. It contains a firm expectation for positive parenting principles to be promoted actively and consistently.

Research we commissioned last year has provided us with insights into attitudes in Wales to child discipline. It has contributed to our knowledge of different discipline strategies parents use and their information needs. The research highlights the potential to build on parents' existing skills in order to reinforce the effectiveness of the positive strategies they already use.

Evidence suggests attitudes towards parenting and physical discipline could be influenced by a national social marketing campaign. Lessons can be learned from the implementation of various social marketing campaigns in the UK and internationally. The success of these campaigns depended on having clear, consistent and positive messages promoted through a number of media communication methods.

To take forward the Programme for Government and manifesto commitment on positive parenting, the Minister was advised to consider funding a social marketing campaign and funding research with children and parents on attitudes to physical punishment and parenting practices.

No advice was given on legislation as the Welsh Government has no mandate to legislate on this issue as it was not part of the Government's manifesto and does not feature in the legislative programme.

The Minister for Communities and Tackling Poverty has given agreement for the campaign in SF/LG/1589/15

## **Step 5. Recording and communicating the outcome**

**Final version to be retained on i-share**

Evidence should be retained that supports:

- How the duty has been complied with (**Steps 1-3 above**)
- The analysis that was carried out (**Steps 1-3 above**)
- The options that were developed and explored (**Steps 1- 3 above**)
- How have the findings / outcomes been communicated? (**Step 4 above**)
- 'Tells the story' of how the assessment has been undertaken and the results (**Step 4 above**)

## **Step 6. Revisiting the piece of work as and when needed**

In revisiting the piece of work, consider any monitoring, evaluation or data collection that has been undertaken:

- Has your piece of work has had the intended impact as set out in Step 2.
- Have you engaged with stakeholders to discuss how the policy or practice is working.
- If not, are changes required.
- Identify where improvements can be made to reduce any negative impact.
- Identify any opportunities to promote children's rights, bearing in mind any additional availability of resources at this time.

### **Reviewing intended impact:**

We will do this on a number of levels:

- The research activity described earlier will explore attitudes to physical punishment and parenting practices amongst parents in the target group prior to and later in the campaign.

**Review date:** research conducted prior to campaign – follow up research – date tbc

- We will be measuring traffic and engagement on social media and our dedicated website.

**Review date:** Initially monthly and thereafter bi-monthly

- The media agency, engaged to support delivery of the campaign, will monitor the effectiveness of the various media channels used to promote the campaign messages

**Review date:** The media agency will provide regular updates, which will be reviewed

### **Engagement with stakeholders to discuss how the policy or practice is working**

Engagement will take place through the following activities:

- presentations to national networks, forums, meetings, conferences and events;
- articles in external Newsletters or briefings;
- meetings with key individuals

The working links with key relevant organisations, already established, will be maintained. These include regular attendance at

- All Wales Health Visiting Forum;
- FIS Network;
- North Wales Families First Parenting Learning Set; and
- National Parenting Coordinators Network.

### **Budgets**

**As a result of completing the CRIA, has there been any impact on budgets?**

It is important that where any changes are made to spending plans, including where additional allocations have been made, that this has been assessed and evidenced as part of the CRIA process.

**No**

Please give any details:

**Monitoring & Review**

<b>Do we need to monitor / review the proposal?</b>	<b>Yes /</b>
<b>If applicable: set the review date</b>	<b>Month / Year</b> <b>March 2016</b>



**See next page for a  
Summary List of the  
UNCRC articles**

# THE UNITED NATIONS CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD

[www.uncrcletsgetitright.co.uk](http://www.uncrcletsgetitright.co.uk)

The United Nations Convention on the Rights of the Child is an international agreement that protects the human rights of the children under the age of 18. On 16 December 1991, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland formally agreed to make sure that every child in the UK has all the rights as listed in the convention. The Welsh Government has shown its commitment to the convention by adopting it as the basis for policy making for children in Wales.

Altogether there are 54 articles in the convention. Articles 43-54 are about how adults and governments should work together to make sure all children are entitled to their rights. The information contained here is about articles 1-42 which set out how children should be treated.

## Article 1

Everyone under 18 years of age has all the rights in this Convention.

## Article 2

The Convention applies to everyone whatever their race, religion, abilities, whatever they think or say and whatever type of family they come from.

## Article 3

All organisations concerned with children should work towards what is best for each child.

## Article 4

Governments should make these rights available to children.

## Article 5

Governments should respect the rights and responsibilities of families to direct and guide their children so that, as they grow, they learn to use their rights properly.

## Article 6

All children have the right of life. Governments should ensure that children survive and develop healthily.

## Article 7

All children have the right to a legally registered name, the right to a nationality and the right to know and, as far as possible, to be cared for by their parents.

## Article 8

Governments should respect children's right to a name, a nationality and family ties.

## Article 9

Children should not be separated from their parents unless it is for their own good, for example if a parent is mistreating or neglecting a child. Children whose parents have separated have the right to stay in contact with both parents, unless this might hurt the child.

## Article 10

Families who live in different countries should be allowed to move between those countries so that parents and children can stay in contact or get back together as a family.

## Article 11

Governments should take steps to stop children being taken out of their own country illegally.

## Article 12

Children have the right to say what they think should happen, when adults are making

decisions that affect them, and to have their opinions taken into account.

## Article 13

Children have the right to get and to share information as long as the information is not damaging to them or to others.

## Article 14

Children have the right to think and believe what they want and to practise their religion, as long as they are not stopping other people from enjoying their rights. Parents should guide their children on these matters.

## Article 15

Children have the right to meet together and to join groups and organisations, as long as this does not stop other people from enjoying their rights.

## Article 16

Children have a right to privacy. The law should protect them from attacks against their way of life, their good name, their families and their homes.

## Article 17

Children have the right to reliable information from the mass media. Television, radio and newspapers should provide information that children can understand, and should not promote materials that could harm children.

## Article 18

Both parents share responsibility for bringing up their children, and should always consider what is best for each child. Governments should help parents by providing services to support them, especially if both parents work.

## Article 19

Governments should ensure that children are properly cared for, and protect them from violence, abuse and neglect by their parents or anyone else who looks after them.

## Article 20

Children who cannot be looked after by their own family must be looked after properly, by people who respect their religion, culture and language.

## Article 21

When children are adopted the first concern must be what is best for them. The same rules should apply whether the children are adopted in the country where they were born or taken to live in another country.

## Article 22

Children who come into a country as refugees should have the same rights as children born in that country.

## Article 23

Children who have any kind of disability should have special care and support so that they can lead full and independent lives.

## Article 24

Children have the right to good quality health care and to clean water, nutritious food and a clean environment so that they will stay healthy. Rich countries should help poorer countries achieve this.

## Article 25

Children who are looked after by their local authority rather than their parents should have their situation reviewed regularly.

## Article 26

The Government should provide extra money for the children of families in need.

## Article 27

Children have a right to a standard of living that is good enough to meet their physical and mental needs. The Government should help families who cannot afford to provide this.

## Article 28

Children have a right to an education. Discipline in schools should respect children's human dignity. Primary education should be free. Wealthy countries should help poorer countries achieve this.

## Article 29

Education should develop each child's personality and talents to the full. It should encourage children to respect their parents, and their own and other cultures.

## Article 30

Children have a right to learn and use the language and customs of their families, whether these are shared by the majority of people in the country or not.

## Article 31

All children have a right to relax and play, and to join in a wide range of activities.

## Article 32

The Government should protect children from work that is dangerous or might harm their health or their education.



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

[www.cymru.gov.uk](http://www.cymru.gov.uk)

## Article 33

The Government should provide ways of protecting children from dangerous drugs.

## Article 34

The Government should protect children from sexual abuse.

## Article 35

The Government should make sure that children are not abducted or sold.

## Article 36

Children should be protected from any activities that could harm their development.

## Article 37

Children who break the law should not be treated cruelly. They should not be put in prison with adults and should be able to keep in contact with their families.

## Article 38

Governments should not allow children under 15 to join the army. Children in war zones should receive special protection.

## Article 39

Children who have been neglected or abused should receive special help to restore their self respect.

## Article 40

Children who are accused of breaking the law should receive legal help. Prison sentences for children should only be used for the most serious offences.

## Article 41

If the laws of a particular country protect children better than the articles of the Convention, then those laws should stay.

## Article 42

The Government should make the Convention known to all parents and children.

For further information on the United Nations Convention on the Rights of the Child please visit: The Welsh Government's UNCRC Website: [www.uncrcletsgetitright.co.uk/](http://www.uncrcletsgetitright.co.uk/)

CIC - The National Information and Advice Service for Young People [www.ciconline.co.uk/news/](http://www.ciconline.co.uk/news/)





## Children's Rights Impact Assessment (CRIA) Template

<b>Title / Piece of work:</b>	Children and Families Delivery Grant
<b>Related SF / LF number (if applicable)</b>	SF-JC0456-14 Replacement for the Children and Families Organisation Grant: Children and Family Delivery Grant
<b>Name of Official:</b>	Robert Edwards
<b>Department:</b>	Children Young People and Families Division.
<b>Date:</b>	24 March 2014
<b>Signature:</b>	

Please complete the CRIA and retain it for your records on iShare. You may be asked to provide this document at a later stage to evidence that you have complied with the duty to have due regard to children's rights e.g. Freedom of Information access requests, monitoring purposes or to inform reporting to the NAFW.

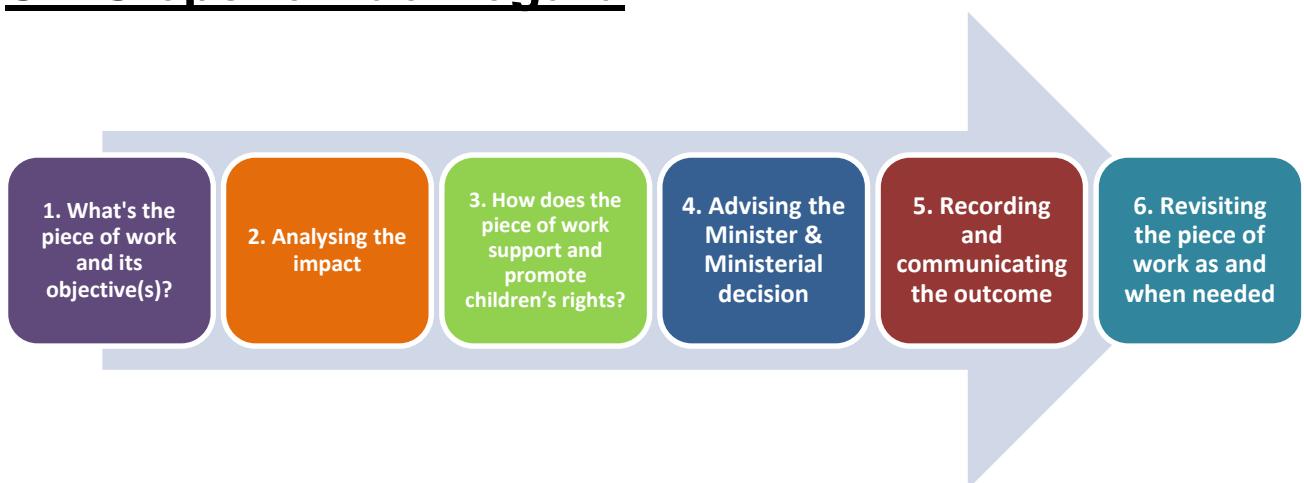
Upon completion you should also forward a copy of the CRIA to the Measure Implementation Team for monitoring purposes using the dedicated mailbox [CRIA@wales.gsi.gov.uk](mailto:CRIA@wales.gsi.gov.uk)

If officials are not sure about whether to complete a CRIA, they should err on the side of caution and seek advice from the Measure Implementation Team by forwarding any questions to our mailbox [CRIA@wales.gsi.gov.uk](mailto:CRIA@wales.gsi.gov.uk)

You may wish to cross-reference with other Impact Assessments undertaken.

**NB.** All CRIAs undertaken on legislation must be published. All non-legislative CRIAs will be listed on the WG website and must be made available upon request. Ministers are however, encouraged to publish all completed CRIAs.

## Six Steps to Due Regard



### **Step 1. What's the piece of work and its objective(s)?**

The Children and Families Delivery Grant (CFDG) will replace the current Children and Family Organisation Grant (CFOG).

An independent review in 2011 of the CFOG Family Support and Childcare and Play strands considered that too many organisations were funded through the grant. The report also considered that monitoring arrangements by the Welsh Government were weak and relationships insufficiently dynamic. Following further consultation with stakeholders a decision was reached to move to a more delivery focussed funding model.

The grant, to Third Sector organisations, will be to drive outcomes in five specific priority areas that complement and add value to the Welsh Government's Family Support agenda. The grant will support families in practical, measurable ways, with a strong emphasis on outcomes that will directly impact on children through its focus on participation and engagement, childcare, policy and play.

The CFDG will commence 1 October 2014 and run for 36 months. Funding will be £2.8 million per 12- month period. The intention is to award 5 grants to address each of the following 5 stated priorities:

- Families across Wales can access affordable, quality **childcare**;
- Increased opportunities for children in Wales to **play**;
- Families are **informed** about financial and other practical support that builds resilience;
- 'Seldom heard' families are **engaged** and access programmes, support and services; and
- Policy and strategic development in relation to Children, Young People and Families is supported and systemic opportunities for Children and Young People to participate in decisions that affect them and have their **voices heard** is increased.

## **Step 2. Analysing the impact**

The Children and Families Delivery Grant is specifically about better outcomes for children, young people and their families. It is about ensuring delivery on the ground that will be seen and felt. The Minister is clear that all grant activity must be able to evidence that its delivery is making a positive difference to those it intends to affect.

Each application for funding will include a section which outlines the arrangements for monitoring and reporting within the project. The Welsh Government is recommending a Results Based Accountability approach to this activity. Applicants will be expected to outline how they intend to monitor progress of the project and respond to unexpected problems, provide details of milestones and timescales and project tolerances. As part of this requirement applicants will be required to state how they will measure the achievements of the project. They will be required to include details of proposed surveys and research activities and whether or not they will be carried out by independent assessors.

Successful applicants will be expected to submit a quarterly grant claim form which will include a requirement to report progress against agreed outputs. Annual progress reports will also be required.

At project end applicants will be required to evaluate the actual impact and outcomes of their project in accordance with the methodology outlined in their application. This will include the requirement to submit an evaluation report to the Welsh Government within 6 months of the end of the project.

The collaborative approach that this grant encourages is intended to provide children, young people and families with a more coherent service through organisations working together move from focussing on services and process to focussing on delivery.

## **Step 3. How does your piece of work support and promote children's rights?**

Every priority area of this grant is intended to further children's rights . The grant focusses on making rights a reality for many children, young people and families. The range of activities which could be covered by the grant is potentially wide. Successful applications could include projects which range from the provision of high level over arching services to the sector as whole to on the ground delivery of services directly to children and their families.

The Grant focusses on supporting the following UNCRC Articles/themes:

**Article 3.** The success of the programme will be monitored closely and evaluated with a primary focus being the best interests of children and young people. The measurement of Outcomes and impact is an integral part of the grant programme.

**Article 5 .** Provide Parenting activities so parents learn how to bring their children up in a structured and supportive environment.

**Article 6.** The programme will potentially support Health Visitor activities with the flying Start

programme. This will increase the likely hood of children surviving through the identification of domestic risk and help ensure they grow up healthy.

**Article 12.** Provide child advocacy services to ensure children's voices are heard.

**Article 18.** Support programmes that help both parents have input into the development of their children, Whether the parents are together or living separately.

**Article 24.** Increased Health care through support for the Flying Start enhanced health visitor service.

**Article 26.** The primary aim of the programme is to tackle poverty using an early intervention model wherever possible. £8.4million is being made available across a 36 month period to support the aims of the grant.

**Article 29.** Language and Play are essential components of divisional activities. The new grant can provide additional support in this area. Early interventions allow the child to develop both in terms of their personality and linguistic abilities making them more sociable and amenable to engaging more closely with the education system.

**Article 31.** Play activities are eligible for funding under the CFDG .

Priority area 5 is specifically intended to attract proposals that increase and realise opportunities for children and young people in Wales to have their voices heard (article 12). The following eligible activity was identified in the application guidance:

- enabling children and young people to have a voice in the workings and developments of the Welsh Government;
- the collective voices of children and young people from local forums are heard nationally by Ministers;
- ensuring that children and young people, and those who work with them, are aware of children's right to participation as set out in the UNCRC; and
- promotion of meaningful and effective participation through the sharing of good practice.

The range of activities which could be covered by the grant is potentially wide. Successful applications could include projects which range from the provision of high level over arching services to the sector as whole to on the ground delivery of services directly to children and their families.

#### **Step 4. Advising the Minister and Ministerial decision**

Ministerial advice was provided under submission:

SF-JC0456-14 Replacement for the Children and Family Organisation Grant. - Children and Family Delivery Grant

The Minister has approved the recommendation of the submission.

#### **Step 5. Recording and communicating the outcome**

**Final version to be retained on i-share**

Documentation relating to the development of the grant can be found on iShare under reference: zA745098.

### **Step 6. Revisiting the piece of work as and when needed**

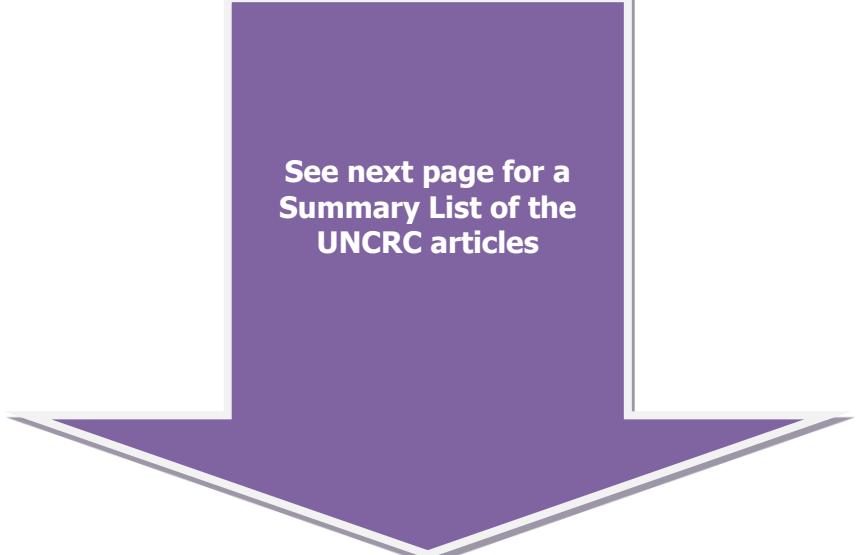
The grant commences October 2014 following a grant assessment panel in June 2014. Reviews of the programme will take place on an annual basis and reviews of project progress on a quarterly basis. Each successful applicant will be assigned an account manager to monitor progress.

#### **Budgets**

<b>As a result of completing the CRIA, has there been any impact on budgets?</b> It is important that where any changes are made to spending plans, including where additional allocations have been made, that this has been assessed and evidenced as part of the CRIA process.	<b>Yes</b>
<b>Please give any details:</b>	
Tackling Poverty Budgets are expected to increase over the 3 year life span of the new grant. There will however be some adjustment of priorities within the main funding Programmes to accommodate changing priorities. The CFDG budget will be similar to the current CFOG grant which it replaces with an annual budget of approx. £2.8m available to support the funded projects.	

#### **Monitoring & Review**

<b>Do we need to monitor / review the proposal?</b>	<b>No</b>
<b>If applicable: set the review date</b>	



**See next page for a  
Summary List of the  
UNCRC articles**

# THE UNITED NATIONS CONVENTION ON THE RIGHTS OF THE CHILD

[www.unrcletsgetitright.co.uk](http://www.unrcletsgetitright.co.uk)

The United Nations Convention on the Rights of the Child is an International agreement that protects the human rights of the children under the age of 18. On 16 December 1991, the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland formally agreed to make sure that every child in the UK has all the rights as listed in the convention. The Welsh Government has shown its commitment to the convention by adopting it as the basis for policy making for children in Wales.

Altogether there are 54 articles in the convention. Articles 43-54 are about how adults and governments should work together to make sure all children are entitled to their rights. The information contained here is about articles 1-42 which set out how children should be treated.

## Article 1

Everyone under 18 years of age has all the rights in this Convention.

## Article 2

The Convention applies to everyone whatever their race, religion, abilities, whatever they think or say and whatever type of family they come from.

## Article 3

All organisations concerned with children should work towards what is best for each child.

## Article 4

Governments should make these rights available to children.

## Article 5

Governments should respect the rights and responsibilities of families to direct and guide their children so that, as they grow, they learn to use their rights properly.

## Article 6

All children have the right of life. Governments should ensure that children survive and develop healthily.

## Article 7

All children have the right to a legally registered name, the right to a nationality and the right to know and, as far as possible, to be cared for by their parents.

## Article 8

Governments should respect children's right to a name, a nationality and family ties.

## Article 9

Children should not be separated from their parents unless it is for their own good, for example if a parent is mistreating or neglecting a child. Children whose parents have separated have the right to stay in contact with both parents, unless this might hurt the child.

## Article 10

Families who live in different countries should be allowed to move between those countries so that parents and children can stay in contact or get back together as a family.

## Article 11

Governments should take steps to stop children being taken out of their own country illegally.

## Article 12

Children have the right to say what they think should happen, when adults are making

decisions that affect them, and to have their opinions taken into account.

## Article 13

Children have the right to get and to share information as long as the information is not damaging to them or to others.

## Article 14

Children have the right to think and believe what they want and to practise their religion, as long as they are not stopping other people from enjoying their rights. Parents should guide their children on these matters.

## Article 15

Children have the right to meet together and to join groups and organisations, as long as this does not stop other people from enjoying their rights.

## Article 16

Children have a right to privacy. The law should protect them from attacks against their way of life, their good name, their families and their homes.

## Article 17

Children have the right to reliable information from the mass media. Television, radio and newspapers should provide information that children can understand, and should not promote materials that could harm children.

## Article 18

Both parents share responsibility for bringing up their children, and should always consider what is best for each child. Governments should help parents by providing services to support them, especially if both parents work.

## Article 19

Governments should ensure that children are properly cared for, and protect them from violence, abuse and neglect by their parents or anyone else who looks after them.

## Article 20

Children who cannot be looked after by their own family must be looked after properly, by people who respect their religion, culture and language.

## Article 21

When children are adopted the first concern must be what is best for them. The same rules should apply whether the children are adopted in the country where they were born or taken to live in another country.

## Article 22

Children who come into a country as refugees should have the same rights as children born in that country.

## Article 23

Children who have any kind of disability should have special care and support so that they can lead full and independent lives.

## Article 24

Children have the right to good quality health care and to clean water, nutritious food and a clean environment so that they will stay healthy. Rich countries should help poorer countries achieve this.

## Article 25

Children who are looked after by their local authority rather than their parents should have their situation reviewed regularly.

## Article 26

The Government should provide extra money for the children of families in need.

## Article 27

Children have a right to a standard of living that is good enough to meet their physical and mental needs. The Government should help families who cannot afford to provide this.

## Article 28

Children have a right to an education. Discipline in schools should respect children's human dignity. Primary education should be free. Wealthy countries should help poorer countries achieve this.

## Article 29

Education should develop each child's personality and talents to the full. It should encourage children to respect their parents, and their own and other cultures.

## Article 30

Children have a right to learn and use the language and customs of their families, whether these are shared by the majority of people in the country or not.

## Article 31

All children have a right to relax and play, and to join in a wide range of activities.

## Article 32

The Government should protect children from work that is dangerous or might harm their health or their education.



Llywodraeth Cymru  
Welsh Government

[www.cymru.gov.uk](http://www.cymru.gov.uk)

## Article 33

The Government should provide ways of protecting children from dangerous drugs.

## Article 34

The Government should protect children from sexual abuse.

## Article 35

The Government should make sure that children are not abducted or sold.

## Article 36

Children should be protected from any activities that could harm their development.

## Article 37

Children who break the law should not be treated cruelly. They should not be put in prison with adults and should be able to keep in contact with their families.

## Article 38

Governments should not allow children under 15 to join the army. Children in war zones should receive special protection.

## Article 39

Children who have been neglected or abused should receive special help to restore their self respect.

## Article 40

Children who are accused of breaking the law should receive legal help. Prison sentences for children should only be used for the most serious offences.

## Article 41

If the laws of a particular country protect children better than the articles of the Convention, then those laws should stay.

## Article 42

The Government should make the Convention known to all parents and children.

For further information on the United Nations Convention on the Rights of the Child please visit: The Welsh Government's UNCRC Website: [www.unrcletsgetitright.co.uk](http://www.unrcletsgetitright.co.uk)

Clic - The National Information and Advice Service for Young People [www.cliconline.co.uk/news/](http://www.cliconline.co.uk/news/)

